

COMMISSION  
of the  
EUROPEAN COMMUNITIES

-----  
Spokesman's Group  
-----

Brussels,  
P-72

December 1969

INFORMATION MEMO

1969 IN RETROSPECT

PP/500/69-E

## DEVELOPMENTS IN COMMUNITY LAW

The Community's legal order derives from a complex pattern of rules and practices, interpretations and rulings emanating from both national authorities and the Community institutions. Now that the transition period has ended and Community law has been being applied for ten years, many legal problems have become clearer and interpretations have been handed down which have settled ambiguous points. Decisions in the courts have made a major contribution to this considerable achievement, and here rulings by the Court of Justice of the European Communities have predominated; about 150 disputes concerning the implementation of the Treaty of Rome have so far been referred to the Court (not including appeals by Community officials against the institutions employing them).

Since Community law forms an integral part of the Member States' legal systems, the courts in the Member States must co-operate in implementing it in litigation within their own jurisdictions, subject to the powers reserved to the Court of Justice by Article 177 of the Rome Treaty; the Commission's staff has noted some 250 municipal-court judgments of this kind.

In 1969 the originality of the Community's legal order was further affirmed and its form further defined. The Community's rule-making activities were stepped up, especially because of the importance of agricultural matters and events in the monetary field in particular. Most of the cases decided by the Court relate to the problems arising from the customs union and the rules of competition. The development of Community law, then, reflects the most prominent aspects of the Community's activities at its present stage.

It is not possible to go into all the points at which the law has developed. However, we can note the most outstanding developments affecting the machinery of the Community's legal system and the interpretation of certain substantive rules.

### I. THE MACHINERY OF THE COMMUNITY LEGAL SYSTEM

#### Nature and scope of Community law

It is the desire of the Court to ensure that Community law is as effective as possible without encroaching upon the powers the Treaty reserves to municipal law. In this connection, it has settled two essential points concerning the relation of the Community's legal order to the legal systems of the member countries, endorsing the Commission's views.

1. Taking into consideration the structure and the unique purpose of the Treaty, the Court held<sup>1</sup> that a limited number of Treaty provisions impose, in binding and self-sufficient terms, obligations on the Member States, acceptance of which confers rights on individuals that must be upheld by the courts.

The Treaty rules imposing on the Member States clear and unconditional obligations to refrain from certain acts - and there is no requirement that any steps need be taken by the Community or by the Member States before these obligations must be complied with - have a direct incidence

<sup>1</sup> Decision of 8 March 1964.

on the relations between the Member States and those subject to their jurisdiction. These include Articles 12 (customs duties), 53 (right of establishment), 37(2) (State monopolies), Article 95, first and second paragraphs, (discriminatory charges) and Articles 31 and 32, first paragraph (quotas and measures with equivalent effect).

The Court also ruled, however, that Articles 93 (aids), 102 (legislative disparities), 97 (tax on value added), 32, second paragraph, and 33 (1 and 2) (quotas) are not of this nature.

2. The second issue was whether Community law could be set aside by a conflicting provision of municipal law.

The Italian Constitutional Court had ruled that in Italy Community law had the same status as any ordinary statute and could be modified by a subsequent Italian statute,<sup>1</sup> but the Court of Justice solemnly affirmed the supremacy of Community law wherever there is conflict with municipal law.<sup>2</sup> When the Member States signed the Treaty and transferred certain powers to the Community, this involved a definitive restriction of their sovereign rights which could not be undone by any subsequent unilateral act.

Municipal courts themselves are ruling more and more frequently that Community law takes precedence over municipal law. This is the trend in the German courts, and particular reference may be made to a judgment by the Bundesfinanzhof.<sup>3</sup>

There is, however, a certain reticence on the part of some supreme courts. In a ruling handed down on 1 March 1968,<sup>4</sup> the French Conseil d'Etat seemed to be abiding by the principle that *lex posterior* should prevail irrespective of the meaning or scope of existing Community law; the Conseil d'Etat, which lacks jurisdiction to decide whether a municipal statute is consistent with a rule of international law, made no distinction between Community law and international law.

The Court of Justice recently confirmed not only the supremacy of Community law but also, in certain circumstances, that of individual decisions taken by the Commission pursuant to the Community rules of competition over internal decisions in the Member States.<sup>5</sup>

#### General principles of Community law

In a recent case (29-69), brought before it under Article 177, the Court had occasion to rule on this point on an appeal filed by a German citizen who considered himself injured by a provision of Community law. The Court recognized for the first time that there are in fact general principles of Community law which guarantee fundamental personal rights.

---

<sup>1</sup> Decision of 8 March 1964.

<sup>2</sup> Judgment 6-64.

<sup>3</sup> Handed down on 11 July 1963.

<sup>4</sup> Syndicat général des fabricants de semoules de France.

<sup>5</sup> Judgment 14-68, 13 February 1969.

Ensuring uniform application of Community law (Art. 177 of the Treaty)

The nature of Community law, as an integral part of the law in the member countries, is such that uniform interpretation of Community law must be guaranteed whatever judge is required to implement it. This is the purpose of Article 177 of the EEC Treaty, which is of capital importance to the development of Community law.

To date, 72 cases concerning the interpretation of the Treaty (or its provisions) or the validity of acts of Community institutions have been submitted to the Court under Article 177. They include matters as important as the direct applicability of certain Treaty provisions, the supremacy of Community law and the interpretation of Article 85 as regards exclusive dealing agreements.

Article 177 is the procedural counterpart of the fundamental principle that Community law is of general application.

The essential feature of this procedure is co-operation between municipal courts and the Community's Court: a request for a ruling under Article 177 can be made only by a court and not by individual litigants, as the Court of Justice has often said. The Court confines itself to construing Community law: it refuses to consider the facts at issue in the court below.

Recourse to Article 177 has become more and more frequent over the years - not only by lower courts but also by a number of supreme courts. In some of the member countries, however, the courts seem still to hesitate to use this procedure.

In this context mention should also be made of the problem of the acte clair, i.e. the question how far supreme courts are entitled to refrain from submitting a matter of interpretation to the Court on the ground that the provisions at issue are sufficiently clear.

In a resolution adopted on 8 October 1969 the European Parliament cautioned the supreme courts against excessive reliance on the theory of the acte clair. It suggested supplementing Article 177 by making provision for appeals "in the interest of correct interpretation of the Treaty", which would enable Community authorities, where they considered that a decision handed down by a municipal court was inconsistent with Community law, to refer the matter to the Court of Justice without challenging the decision as such.

Another current problem is the extension of the Court's powers to interpret international conventions concluded by the Member States, especially those based on Article 220 of the Treaty. The Commission feels that Article 177 should be applied purely and simply. The position now being worked out by the Council in respect of two conventions<sup>1</sup> takes the Commission's views into account to a considerable extent.

<sup>1</sup> Convention on the mutual recognition of companies and bodies corporate (29 February 1968) and Convention on jurisdiction and the enforcement of civil and commercial judgments (27 September 1968).



The sources of Community law: acts of the institutions

The Court has defined Community acts by reference to those to whom they are addressed: decisions are addressed to a limited number of identifiable persons, regulations to whole categories of persons in the abstract.<sup>1</sup>

It has ruled that the amount of detail contained in the explanatory memorandum to an instrument must be proportional to material possibilities and the technical conditions or time considerations governing its enactment.<sup>2</sup>

The gradual extension of "derived" Community law has been occasioned by the increase in the tasks entrusted to the Commission by the Council. This phenomenon has raised a number of legal, technical and political problems which have been examined by the European Parliament. On 3 October 1968 the Parliament adopted an important resolution on Community procedures for implementing derived Community law,<sup>3</sup> covering both the principle of the exercise of executive powers (reserved to the Council and the Commission) and action by agencies (generally called "committees") for which no provision is made in the Treaty. These committees, which do not have uniform functions and are not organized along uniform lines, are compatible with the Treaty since they do not impair the distribution of responsibilities and the institutional equilibrium of the Community. The agricultural management committees, for example, have consultative powers only, the effect of which - when they vote against a Commission proposal - is to transfer the power of decision from the Commission to the Council.

We should also note that the practice of delegation of authority within the Commission has proved indispensable as a result of the growth of the institution's administrative tasks; it is unobjectionable provided it is confined to the measures involved in preparing and giving effect to Commission discussions.

Contentious proceedings

As guardian of the Treaty, the Commission has power under Article 169 to apply to the Court in case of dispute on the scope of the Community obligations of a Member State.

The Commission has so far filed 23 suits against Member States for infringement of the Treaty or its implementing provisions.

Actions under Article 169 constitute the final stage in disputes between the Commission and the Member States which in most cases have existed for quite some time; the various stages in the proceedings that must be terminated before the matter can be referred to the Court are laid down in Article 169; some 500 infringements have so far been challenged by the Commission under this clause of the Treaty.

<sup>1</sup> Judgments 16 & 17-62 and 19 to 22-62.

<sup>2</sup> Judgment 16-65.

<sup>3</sup> See official gazette No. C 108, 19 October 1968.

## II. INTERPRETATION AND APPLICATION OF SUBSTANTIVE RULES OF COMMUNITY LAW

The interpretation and application of these substantive rules are vested not only in the Court of Justice and municipal courts but also in the Community's executive agencies: the implementation of the Treaty and the basic regulations means that implementing instruments - either general or specific - are constantly having to be drawn up, and this involves a constant need for interpretation. Here, however, we shall be concerned only with interpretation by the Court of Justice, confining our attention to the major cases that have been decided.

For an analysis of court rulings by subject-matter, the reader is referred to the table at page 9 below.

### Free movement of goods

Many Court rulings are concerned with the problems of freedom of movement (of goods in particular). In the early years the Court of Justice had held that certain obligations imposed on the Member States were of an absolute nature; for instance, Articles 12 (prohibition of new customs duties) and 31 (prohibition of new quantitative restrictions) admit of no exception, not even partial or temporary waivers.

The Court has clearly confirmed the principle that the safeguard measures (particularly Article 226) are exceptional and cannot be authorized except under the special procedures specified in the Treaty articles concerned; the very existence of these emergency or derogatory procedures rules out the possibility of unilateral action by the Member States; the latter cannot elude these procedures or the guarantees they involve on grounds of the urgency or gravity of the situation or for any other reason relating to public policy; Article 36 cannot be construed as a safeguard clause in addition to Article 226. In the case of measures requiring prior Commission authorization, the Court recognizes more specifically that the Commission has substantial discretionary powers; there can be no question of authorization being granted automatically, and it is for the Commission to rule whether the alleged difficulties do in fact exist and, if so, how serious they are.

In view of the complex economic assessments that the Commission is required to make when exercising the powers vested in it, control by the Court is restricted in this respect to verification of the facts adduced and of the legal deductions that the Commission makes from them.

In a recent judgment (5-69) the Court held that an exclusive dealing agreement, even if it involved absolute territorial protection, could escape the ban of the Treaty if it affected trade between member countries to an insignificant degree only.

The Court has also clarified the relationship between Article 85 and industrial property rights. First, in the Grundig-Consten case, the Court dismissed objections based on Articles 36, 222 and 234 of the Treaty: these provisions did not imply that Community law could not affect the exercise of national industrial property rights.

In its Parke-Davis judgment (24-67) the Court also ruled on the incidence of Articles 85 et seq. upon the exercise of rights deriving from a national patent.

The Court handed down other important decisions in this field in the course of 1969. In case 14-68, for instance, it ruled that, except where otherwise provided by a regulation adopted under Article 87(2), the authorities in the Member States could take action against an agreement in accordance with municipal law even if the compatibility of the agreement with Community rules was being examined by the Commission. This means that there can be a "double barrier" (a national one and a Community one) against an act in restraint of competition. But the Court affirmed at the same time, following its own precedents, the need to ensure that the Community's competition law should prevail in the event of conflict between it and municipal legislation. As a consequence of this ruling, then, the Member States may neither tolerate restraints of competition prohibited by the Commission under Community law nor ban restraints of competition that the Commission has exempted from the Community ban.

In case 10-69 the Court clarified the effects of the "provisional validity" of agreements which have been notified to the Commission but whose compatibility with Article 85 has not yet been ruled upon. The Court held that, in the interests of the reliability of contracts, these agreements should have full effect, including execution.

Where dual proceedings before Community and municipal authorities might lead to cumulative sanctions being imposed, the Court felt that considerations of equity required that account be taken of any previous sanctions already inflicted when further measures were being considered.

.../...

As regards charges with equivalent effect, the Court recently handed down two decisions (24-68 and 2 & 3-69) clarifying its previous rulings. The Court's new definition is as follows:

"A unilateral monetary charge, however small, whatever it is called and however it is applied, other than a customs duty proper, which is imposed on domestic or foreign goods crossing the frontier constitutes a charge with equivalent effect within the meaning of Articles 9, 12, 13 and 16 of the Treaty, even if it is not levied in favour of central government, has no discriminatory or protective effect and the product on which it is levied is not competing with a domestic product."

This takes account of the fact that the elimination of tariff barriers is not designed solely to eliminate the protective element, since the Treaty intended to give general effect to the rule for the elimination of customs duties and the charges in question. The principles which flow from this ruling also imply that measures with equivalent effect to that of quantitative restrictions can be handled in this way, as the Commission has done.

The Court also pointed out that once the common customs tariff had been introduced, the unilateral adoption or maintenance by Member States of charges other than customs duties proper on goods from outside the Community might hamper attainment of the objectives of uniform application of the common customs tariff.

#### Rules of competition

The lessons to be drawn from the Court's rulings on the Treaty's rules of competition, particularly Article 85, are increasing in number and importance. The rulings are handed down in cases brought against the Commission by firms and as preliminary rulings; the municipal courts do not hesitate to follow constructions given by the Court in matters coming under their jurisdiction.

The Court has clarified the various basic concepts contained in Article 85 of the Treaty.<sup>1</sup> The point of the "trade between Member States" clause is that it defines the scope of Community law in relation to the laws of the member countries. It is only if an agreement is liable to affect trade between member countries that its effect on competition comes under Article 85.

In deciding whether competition has been impaired, the first point to be considered is the real purpose of the agreement. If it is shown that the aim of the agreement is to restrain, prevent or distort competition, there is no need to examine its effects. If this cannot be shown, the effects of the agreement ought to be examined. Evidence must then be adduced that competition has in fact been restrained, prevented or distorted to an appreciable extent.

As regards exclusive dealing agreements, the Court has found that Article 85 makes no presuppositions about the legal character of such agreements. On the contrary, an economic evaluation has to be made, taking account of the nature and quality of the products covered by the agreement, the strictness of the clauses designed to protect exclusiveness, and so on.

.../...

<sup>1</sup> See, e.g., judgments 56-65, 32-65 and 56 to 58-64 (Grundig-Consten).

### Taxation

The EEC Treaty, in addition to providing the legal basis for the harmonization of indirect taxes (Article 99) contains clauses prohibiting tax discrimination between domestic and imported products (Articles 95 to 97). In a number of suits filed by the Commission against Member States concerning certain discriminatory arrangements and quite a large number of requests for preliminary rulings, the Court has had occasion to give its interpretation of the relevant articles. It has defined the scope of Articles 95 et seq. by reference to the prohibition of charges with equivalent effect to customs duties and has helped to throw light on most of the concepts in the tax provisions whose interpretation was far from uniform in municipal court rulings and in legal doctrine.<sup>1</sup> The Court said, in case 26-67:

"Article 95 forbids a Member State to levy on products from the other Member States domestic charges greater than those it levies directly or indirectly on like products or charges likely to protect other products indirectly. In the absence of like domestic products or other domestic products subject to protection, Article 95 does not therefore prohibit a Member State from levying a domestic charge on products imported from other Member States. However, the Court notes that there are limits to the freedom thus granted the Member States: the amount of the charge must remain within the general framework of the national tax system of which the charge at issue is an integral part."

But the major achievement of the Court of Justice here is to have effectively extended the legal protection of individuals by holding that Article 95 is a clause that is directly applicable and which confers rights on them. Any person who feels himself injured by an instance of tax discrimination to which Article 95 applies is therefore entitled to take the matter to the municipal courts.

### Social affairs

The Court's case law on social matters is also substantial. Although it has handed down only a single ruling interpreting regulations pursuant to Article 48 of the EEC Treaty (free movement of workers), it has often given its interpretation of the Community's provisions on the social security of persons moving from one Community country to another. The case law on this point is all the more important as the Court has not confined itself to construing Council Regulations Nos. 3 and 4, adopted in pursuance of Article 51 of the EEC Treaty, but has also interpreted Article 51 itself. The basic principles it has formulated have been used by the Commission in the proposals for revising Regulations Nos. 3 and 4 which it has submitted to the Council.

### Liability of the Community

As regards the Community's liability under Article 215, the Court has elucidated a number of points relating to injury to legitimate interests, wrongful administrative acts, the extent of damage and the concept of joint liability.

On the first two points the Court adopted a view which was very favourable to the parties injured by wrongful administrative acts. As regards the joint liability of the Community and Member States, the Court felt that the municipal court should first be in a position to rule on the liability, if any, resting on the Member State concerned.

<sup>1</sup> See, e.g., the judgments handed down on 3 and 4 April 1968.

Cases analysed by subject matter  
(situation at 18 February 1969)

	ECSC					EEC					Duration	Privileges and immunities	Appeals by staff of the institutions	Total
	Scrap compensation	Transport	Competition	Miscellaneous	Customs union	Freedom of establishment and services	Competition (including tax cases)	Social cases	Agricultural policy	Transport				
New cases	165	35	53	19	39	1	51	26	45	1	2	6	186	631
Cases struck off	22	5	15	9	7	-	4	1	2	-	1	-	51	117
Cases judged	143	30	38	10	30	-	29	24	27	1	1	6	111	450
Cases pending	2	-	-	-	2	1	18	1	16	-	-	-	24	64

1. Levies, investment declarations, tax charges, miners' bonuses.

EXTERNAL RELATIONS

Twelve years have shown how great a power of attraction, how much persuasive force can be exerted on non-member countries and international organizations by a Community endowed with ample material resources and strong institutions.

Throughout its history, a major part of the Community's activities in the field of external relations has been concentrated on the other countries of Europe, and especially on the question of admitting some of them as new members. Negotiations with the United Kingdom were broken off in January 1963, and fresh applications were made four years later by the United Kingdom, Ireland, Denmark and Norway. In December 1967 it proved impossible for the Council to reach agreement on starting negotiations, and subsequent discussions by the Commission and the Council on the enlargement of the Community were devoted mainly to trying to work out "arrangements" that might be concluded with the applicant countries.

In July 1969 the Council resumed its examination of the applications under the procedures laid down in Article 237, inviting the Commission to bring up to date the Opinion it had issued on 29 September 1967. The revised Opinion, submitted to the Council on 2 October 1969, has constituted the basis for what has been done since - especially the preparatory work for the summit conference held at The Hague on 1 and 2 December.

Negotiations for an agreement with Austria had been suspended in June 1967. On 8 December 1969 the Council asked the Commission to study, in conjunction with the Austrian Government, the latter's application for a preferential agreement with the Community and to report back at the earliest opportunity. The first contacts with the Austrian authorities took place on 17 and 18 December.

The Mediterranean

Association agreements were signed with Greece in July 1961 and with Turkey in September 1963. Since 1967, the political situation in Greece having made no progress towards the re-establishment of normal democratic life or the restoration of basic freedoms, the Community has confined its implementation of the Athens Agreement to the administration of day-to-day business. Negotiations with Turkey for the establishment of a new financial protocol and the changeover to the transitional phase of the Ankara Agreement (gradual attainment of customs union between the Community and Turkey) continued in the course of 1969.

A declaration of intent annexed to the Treaty provides for the eventual association of the Maghreb countries with the Community. Agreements have now been concluded with Morocco and Tunisia, and came into force on 1 September 1969; the special position of Algeria has not yet been regularized at Community level, except that certain provisional arrangements have been made regarding wine.

Negotiations with Spain and Israel for preferential trade agreements are well under way, and preliminary work is being done on similar preferential arrangements with Malta, the United Arab Republic and Lebanon.

### The developing countries

Since 1958 the Community has actively pursued its general policy for the developing countries - both in its bilateral relations with them and through the international organizations concerned with development.

A Contact Group between the Commission and the missions of the Latin American countries was set up in May 1963. In 1966 the missions submitted a memorandum summarizing discussions in the Contact Group and presenting for the first time a full statement of their wishes. On the basis of this document the Commission sent a series of suggestions to the Council in December 1966, and following a memorandum to the Council from the Italian Government stressing the need for a Community policy towards Latin America, the Commission transmitted to the Council in July 1969 a note containing a number of concrete proposals. Meanwhile, Argentina and Uruguay had asked for negotiations for economic agreements with the Community, and exploratory talks with Argentina were begun in November 1969.

Non-preferential trade agreements were concluded with Iran on 14 October 1963 and with Israel on 6 May 1964. A trade and technical co-operation agreement was concluded with Lebanon on 21 May 1965.

At the beginning of 1968 India renewed its long-standing application for the conclusion of a comprehensive trade agreement with the Community. Following what had been envisaged during the Kennedy Round, the Community introduced autonomous tariff measures for products of particular interest to India and Pakistan in 1968 and 1969.

Multilateral action by the Community in this field related specifically, as regards intensification of trade with the developing countries, to the problem of increasing exports of their manufactures (the problem of generalized tariff preferences) and to the establishment of an international policy on commodities that would take account of the developing countries' vital interests. As early as 1963, at a meeting of the GATT Contracting Parties, the EEC had declared itself in favour of the principle of granting tariff preferences to the developing countries' exports of manufactures and semi-manufactures. In March 1969 the Council, following up Resolution 21(II) adopted at the second UN Conference on Trade and Development, agreed a memorandum to OECD defining the EEC's initial position on the possibility of granting generalized tariff preferences. On 28 October the Council approved transmission to UNCTAD of the EEC's preliminary offers.

### Euratom

Euratom's agreements with the United States, the United Kingdom and Canada provide considerable evidence of the Community's weight in the world at large; the Community is given all kinds of advantages in obtaining supplies of special fissile materials, and Euratom's competence in the field of safeguards and controls is fully recognized, as was shown during the negotiations for the Non-Proliferation Treaty.



## ECONOMIC AND FINANCIAL AFFAIRS

### Implementation of co-ordination procedures

#### Short-term economic policy

Regular analyses of the economic situation and work on the improvement of methods have been carried out since the early days of the EEC with the co-operation of experts from the member countries.

In February 1960 the Council, on a proposal from the Commission, set up the Short-term Economic Policy Committee to assist the Commission in preparing the recommendations it regularly submits to the Council, to participate in efforts to improve techniques and to arrange the necessary consultations for closer co-ordination and hence increased efficiency in matters of short-term economic policy.

#### Monetary policy

In this field the Council and the Commission have had the advantage from the outset of co-operation with the Monetary Committee instituted by the Treaty of Rome.

To strengthen co-operation in monetary matters the Council, on a proposal from the Commission, set up on 8 May 1964 the Committee of Governors of Central Banks in the Member States.

The importance of what can be achieved by Community co-operation in monetary matters was shown clearly by the changes made in the IMF Articles of Agreement in 1969. From now on, certain important decisions in the IMF will require an 85% majority; this should enable the Member States to gain acceptance for their ideas more easily if they adopt a common position.

#### Capital markets

On 11 May 1960 and 18 December 1962, two directives were adopted by the Council to implement the provisions of the Treaty of Rome relating to the elimination of exchange controls. A proposal for a third directive (on obstacles to freedom of movement which do not derive from exchange control regulations) was submitted to the Council on 9 April 1964 and then changed by the Commission on 7 February 1967; this proposal is still being considered by the Council.

In 1967 the Commission approved the main lines of a report on the development of a European capital market drawn up at its request by a group of independent experts established in 1965 as part of the programme undertaken in preparation for action in this matter.

.../...

A Working Party on Securities Markets has since been set up by the Monetary Committee. The Commission also set up a Panel of Experts on Information concerning Securities in 1969.

#### Medium-term economic policy

Studies on medium-term economic prospects have been carried out with the assistance of experts from the member countries since the early 1960s.

On 25 July 1963 the Commission submitted its first recommendation on medium-term economic policy. On 15 April 1964 the Council, on a proposal from the Commission, set up the Medium-term Economic Policy Committee. At the same time, a Group of Experts on Medium-term Forecasts was set up within the Commission to make and interpret overall medium-term projections and whatever supplementary analyses may be required for the preparation of programmes.

The Medium-term Economic Policy Committee submits to the Community institutions, in the form of preliminary draft programmes, the courses it considers will best serve the aims of the Treaty.

The first two medium-term economic policy programmes (covering the years 1966-70) were adopted by the Council on 11 April 1967 and 12 December 1968. These programmes in effect endorsed the Commission's drafts, themselves based on the Medium-term Economic Policy Committee's preliminary drafts. Apart from general policy guidelines worked out in the light of the projections, the programmes included chapters on employment, regional policy, public finance, policies on the structure of individual industries, structural adaptation of firms, agriculture, and scientific and technical research.

At the request of the Council, the Committee also put in hand important work to decide on suitable subjects and procedures for scientific and technical co-operation. The proposals worked out by the Working Group on Scientific and Technical Research Policy will be examined, in conjunction with interested countries outside the Community, at the beginning of 1970.

#### Budget policy

The first work on budget policy, and more particularly the examination of economic budgets, was done by the bodies responsible for short-term economic policy.

On 8 May 1964 the Council, on a proposal from the Commission, set up a Budget Policy Committee with the priority task of comparing and contrasting the main lines of the member countries' budget policies.

.../...

Recent proposals for the reinforcement of co-ordination

The growing interdependence of the member countries' economies and the crises which have affected the Community in the last eighteen months make it even more essential to strengthen the co-ordination of economic policies and monetary co-operation within the Community. On 12 February 1969 the Commission submitted to the Council a memorandum calling for greater convergence of medium-term economic policies, action to concert short-term policies more closely and the introduction of Community machinery for monetary co-operation.

On 17 July 1969 the Council approved the guidelines suggested in this memorandum and adopted a decision on the co-ordination of short-term economic policies in the Member States: this decision is intended to amplify consultation procedures between the member countries before the definitive adoption of important measures or decisions.

It decided at the same time to institute discussions on the medium-term economic outlook for 1971-75 on the basis of a memorandum to be drawn up by the Commission. This memorandum has just been submitted, and Council discussions are scheduled for January 1970.

### INDUSTRIAL AFFAIRS

The main task during the transitional period of what is now the Directorate-General for Industrial Affairs was to ensure that customs union, including free movement of goods, was established according to the procedures and timetable laid down in the Treaty. It attempted at the same time to decide what corrective action is needed to enable certain industries to adjust to the new situation created by customs union. Finally, it endeavoured to work out and build up the components of a Community-level industrial policy.

#### Free movement of goods

The timetable laid down by the Treaty for customs union and free movement of goods has been on the whole respected. However, a certain amount of action still has to be taken in fields where it is proving indispensable if the liberalization so far obtained is to be consolidated - or in some cases even maintained.

The end of the transitional period sees the disappearance of the last customs duties remaining in trade between the member countries. This raised many technical problems, and these have gradually been resolved with the Community's efforts to prevent deflections of trade and economic disturbances.

It must be recognized that the propitious economic conditions in the early years considerably facilitated starting this process. There remain to this day, however, certain charges whose effect is equivalent to that of a customs duty, the removal of which requires more thoroughgoing harmonization in respect of taxation, health protection, aid arrangements, quality guarantees and even payment for services.

Tariff dismantlement was carried out at the same time as the common customs tariff was introduced, so that the minimum protection jointly agreed was gradually pushed out to the external frontier of the Community's territory. Alignment of national tariffs on the CCT had to be combined with implementation of the results of three successive rounds of tariff negotiation in GATT, the last of which was the Kennedy Round.

It should be stressed that the CCT in its present form is the culmination of a remarkable effort on the part of the Member States, whose base tariffs in many cases differed widely from each other. There was a risk that the single tariff might be applied differently in each member country. The adoption of a single tariff in the absence of common customs legislation did not mean that identical customs duties would be levied at the external frontiers. Common legislation was adopted in the most important fields in 1969 in order to ensure uniform application of the CCT.

Three Committees, including the Representatives of the Member States as well as members of the Commission's staff, have been set up to ensure the proper interpretation of Council enactments on the classification, valuation and origin of goods and on transit and processing trade.

The Council, on a proposal from the Commission, has decided what treatment should be applied to goods processed from farm produce in order to adapt to these goods the provisions laid down for the basic farm commodities.

At the same time as customs union was being introduced, the Commission ensured the elimination of quantitative restrictions in accordance with the Treaty timetable. It is now working on measures with equivalent effect to that of quantitative restrictions and, more particularly, on harmonization of legislation and technical regulations. With the disappearance of traditional methods of protection such as customs duties and quotas, other barriers to trade have become more important.

On a proposal from the Commission, the Council has adopted a programme for eliminating technical obstacles; it covers more than twenty industries and envisages a hundred or so directives, fifteen of which have already been submitted.

### Industrial policy

The changeover from domestic markets to a common market has given rise to many difficulties in a number of industries. In certain extreme cases the Member States have had to resort to the safeguard clause of Article 226, and the Commission has decided what provisional measures should be adopted in each individual case. On several occasions it proved impossible to work out autonomous solutions within the Six alone: a satisfactory balance could not be found except in a broader context, sometimes even the world context, which meant that a common standpoint for the Six had first to be worked out. This was the situation in the textile, paper, non-ferrous metals and shipbuilding industries, for instance. A common standpoint is all the more necessary as the gradual application of a commercial policy towards non-member countries calls for the fullest possible knowledge of the situations and problems in the various industries.

The Commission has special responsibility for the steel industry by virtue of the ECSC Treaty. Although this Treaty makes no provision for a common customs tariff for iron and steel products, the Kennedy Round had the effect of bringing about uniform tariff protection. First the High Authority and then the Commission have endeavoured over the years to attain the following objectives:

- (a) A better short-term and long-term balance of supply and demand;
- (b) Constant improvements in the quality of production facilities - by developing technical research and implementing an investment policy;

.../...

- (c) Fuller information on market conditions - by ensuring non-discrimination among users (price regulations) and enforcing workable competition between producers.

One of the most notable achievements has been the Community's social programme for readaptation of redundant workers, conversion of industry, and housing, which has been effectively carried out thanks to the Coal and Steel Community having funds of its own.

With the end of the transitional period, industrial problems take on added importance, and this is recognized by the Governments of the Member States and in political and economic quarters.

After introducing a common market for industrial products, the Community must promote the development of a European industrial fabric capable of providing the irreversible basis for the economic and political unity of Europe, and of ensuring its economic growth and its technological independence of major powers outside.

At a time when the enlargement and reinforcement of the Community are being envisaged, the elaboration and implementation of a common strategy for industrial development are becoming absolutely essential. The Commission will very soon be sending an important memorandum on this point to the Council.

### COMPETITION

There are two aims in the Commission's competition policy: to prevent official measures and private agreements or practices from maintaining or re-establishing economic barriers in the six member countries, and to enable competition to fulfil the role laid down for it by the Treaty as a factor that will help to organize the common market and an instrument that will help to guide it.

To this end the EEC Treaty grants the Commission special powers to prevent agreements and practices in restraint of competition within the EEC and the abuse of dominant positions.

Commission legislation in this field began with the preparation of Council Regulation No. 17, adopted on 21 February 1962, which contains provisions relating to compulsory notification of agreements, decisions and concerted practices and to investigations and fines. Subsequently, Regulation No. 27 laid down procedures for notification and Regulation No. 99/63 procedures for hearings.

Council Regulation No. 19/65 authorized the Commission to issue regulations concerning the application of Article 85(3) of the Treaty to specified classes of exclusive dealing and licensing agreements (block exemption). The Commission has made use of this authorization to exempt, in certain circumstances, particular classes of exclusive dealing agreements concluded between two firms from different member countries and applying to part of the common market.

Regulation No. 141 declared Regulation No. 17 inapplicable to transport. Meantime, this regulation has been replaced, for road, rail and inland waterway transport, by Regulation No. 1017/68, which reproduces the main provisions and basic ideas of Regulation No. 17.

On a proposal from the Commission, the Council also made provision in Regulation No. 26 for the application of Articles 85 and 86 to production of and trade in farm produce during the transitional period.

The Commission has also issued three notices in which it tries to clarify the applicability of the ban on agreements contained in Article 85(1). In two notices issued on 24 December 1962 the Commission indicated what exclusive dealing agreements concluded with commercial representatives and what patent licensing agreements should not be considered to fall under the ban of this clause. In another notice dated 29 July 1968 the Commission set out the forms in which small and medium-sized businesses can co-operate without risk of being caught by Article 85.

The Commission has also exempted certain forms of co-operation in a number of decisions handed down in individual cases. These include specialization agreements, joint purchasing or sales agreements and joint research agreements. Direct co-operation in production has also been authorized by the Commission in individual cases.

.../...

In a memorandum issued in December 1965 the Commission adopted a standpoint on how far industrial combination should be considered an abuse of a dominant position under Article 86 of the Treaty.

The notification procedure provided for in Regulation No. 17 in connection with the ban on restrictive agreements laid down in Article 85(1) created a material problem as regards the examination of the thousands of agreements of which the Commission was notified. A particularly urgent problem was that of exclusive dealing agreements, some 32 000 agreements of this type having been notified. The problem was cleared up to all intents and purposes by the decisions handed down by the Commission and the Court of Justice, especially in the Grundig-Consten case. Another decision of fundamental importance was rendered in the Rieckermann case. Thanks to these two test cases and to Commission Regulation No. 67/67 on the application of Article 85 to classes of exclusive dealing agreements, the problems raised by this kind of agreement have been largely resolved.

Under the rules of the ECSC Treaty, the Executive's practice as regards authorization of both restrictive agreements and concentration in the coal and steel industry has consistently made it possible for firms to amalgamate in large units - a process necessitated by the economic and technical conditions in these basic industries, which are currently undergoing substantial structural changes. As a consequence, the trend towards larger firms has continued. Workable competition has been maintained by the levying of various charges. This is particularly the case in the iron and steel industry. In the coal industry, which is subject to keen competition from substitute products, the authorization of the Ruhrkohle AG merger marked the culminating point of the tendency for firms in each coalmining region to amalgamate.



### SOCIAL AFFAIRS

To give a fair account of the social achievements of the Community, we should first take into account the close interdependence of social and economic facts. We may say that the very existence of the European Community has appreciably improved living and working conditions and the level of employment in the six countries. When allowance is made for fluctuations in the situation, the rise in employment has been very rapid since 1958, and the current strains on the labour market are chiefly a result of available workers not having the right skills.

One of the Community's main preoccupations was first of all to facilitate the geographical mobility of workers. The ECSC Treaty had already given skilled workers in the coal and steel industries the right to move freely from one Community country to another; under the EEC Treaty freedom of movement for all workers was introduced in stages and fully attained in 1968.

The corollary of freedom of movement was the establishment of rules guaranteeing the social security rights of migrant workers. At the end of 1969 the Council adopted a new regulation improving or simplifying the procedures which enable those concerned to obtain more quickly the benefits to which they are entitled.

In general, the Commission has been concerned to pursue an active employment policy. In the coal and steel industries the High Authority was able to take many measures which the Commission is still applying today. These include readaptation grants for firms closing down or being restructured (in 1969 credits totalling about 25 million u.a. were made available, affecting more than 30 000 workers); loans to enable miners and steelworkers to move into other industries (in 1969 more than 18 million u.a. were lent to help create 5 000 new jobs - about 3 850 of them for workers from the coal and steel industries). Under the EEC Treaty, the European Social Fund has a different role: it can intervene only after the event, repaying the Member States up to 50% of their expenditure on vocational retraining or resettlement (in 1969 Fund repayments totalled a little over 35 million u.a., for 175 000 workers). The Commission has just submitted to the Council a formal Opinion on the reform of the Social Fund - a task which was given priority at the Hague summit conference and should make the Fund a powerful agency for adjusting employment to economic developments in individual industries and in individual regions.

As regards more specifically vocational training (in 1963 general principles had been laid down as the basis for Community action), efforts have been concentrated mainly on the alignment of training standards. This year the Commission, in an attempt to encourage multi-skill training as a means of enabling workers to adjust more easily to changes in industrial structure, has submitted to the Council its first career brief for the training of skilled machine-tool operators.

.../...

The Commission's most recent studies and actions are designed to integrate the essential social targets (adaptation of workers to structural change, optimum employment and a constant improvement in living and working conditions) as fully as possible with the various common policies - economic, agricultural, industrial, transport, regional policy, etc. In the year just past the Commission has made its first proposals to the Council on the social aspects of the policy for coalmining.

Only passing reference can be made to those activities of the Commission which affect the most widely varying aspects of social policy, as it ranges over so vast a field - wages and incomes policy, health protection, industrial health and safety (especially in the mines and steelworks), collective bargaining, research connected with biology and health physics (Euratom). Much of this work has already yielded tangible results - the construction of low-cost housing by the ECSC (nearly 110 000 dwellings completed to date), measures for the protection of workers and the conclusion of the first collective bargaining agreement for the whole Community; the other activities are making their contribution in any case to the patient harmonization of social legislation, a process which the Commission is endeavouring to hasten since convergence is inevitable and will ensure that living and working conditions are levelled upwards. The Hague conference also gave added stimulus to this movement by recognizing that the Community's priorities included the need for close co-ordination of the Member States' social policies.

Lastly, this brief outline of developments in the social field should include a mention of the increasing tendency to associate the two sides of industry more and more fully with Community work and with the search for solutions to the problems arising.

The diversity and intensification of social activities in the broadest sense has had to be done with a staff much affected by the merger of the Executives. In view of the active development of the Community's social policy, the means placed at the Commission's disposal should be reinforced as a matter of urgency.

AGRICULTURE

1958. The first step towards a common agricultural policy was taken at the Conference of the Member States convened by the Commission under Article 43 of the Treaty. The Conference was held at Stresa from 3 to 11 July.

1959. The Commission put forward its first proposals on the elaboration and implementation of the common agricultural policy on the different products concerned.

1960. On 12 May the Council adopted a decision to speed up the timetable laid down in the Treaty; those parts of the decision applying to agriculture stipulated that customs duties should be reduced by an additional 5% in 1961.

1962. On 14 January the Council adopted a series of regulations on the gradual introduction of common markets in grain, pigmeat, poultrymeat, eggs, fruit and vegetables and wine and making arrangements for the financing of the common agricultural policy; from 30 July the implementation of the regulations on individual products generalized freedom of movement for these products, eliminating quantitative restrictions and measures with equivalent effect. On 4 December the Council adopted its first decision on co-ordination of policies on agricultural structure.

1963. On 26 January the Council adopted a directive laying down procedures for attaining freedom of establishment in agriculture.

1964. The Council adopted decisions on 15 December concerning the common level of grain prices to be applied from 1 July 1967 (for the 1967/68 crop year). Three new basic regulations came into effect in the course of the year - the rice regulation on 1 September and the regulations for milk and milk products and for beef and veal on 1 November.

1965. The financing of the common agricultural policy took up much of the Commission's attention during the year. The crisis that flared up on 1 July caused considerable delay in the implementation of the programme. However, following the extraordinary meeting of the Council in Luxembourg, work was resumed and on 14 October the Commission approved 57 projects for assistance from the Guidance Section of the EAGGF - its first decision of this kind.

1966. The decisions taken by the Council on 11 May and 26 July made 1966 an important year for the common market in agricultural products; these decisions supplemented earlier ones organizing the markets in most agricultural products and fixed a common level for farm prices, which made it possible to ensure freedom of movement for the main farm crops in the course of 1967/68, the dates being staggered to take account of the different crop years. The decisions also laid down the procedure for financing the common policy for the period from 1 July 1965 to 30 June 1967 and from 1 July 1967 to the end of the transitional period. The common market in olive oil was introduced on 10 November.

1967. On 1 July the common markets in grain, pigmeat, eggs and poultry came into force and the common market in rice on 1 September; on 1 July the regulation involving certain measures for the common organization of the sugar market for 1967/68 was introduced, and the Council adopted the regulation introducing the common organization of the sugar market with effect from 1 July 1968. The common organization of the markets in oils and fats came into force on 1 July 1967. Finally, it was from this year that it became necessary to determine the prices applying to agricultural products in the Community annually.

1968. On 18 December the Commission submitted to the Council its Memorandum on the Reform of Agriculture in the EEC. In the course of the year the Council also adopted regulations establishing common market organizations in live plants and cut flowers and in processed fruit and vegetables.

1969. Measures were adopted to take account of the repercussions of the devaluation of the French franc and the revaluation of the German mark on the common agricultural policy; on 19 November the Commission submitted a memorandum to the Council on the balance of the agricultural markets.

### TRANSPORT

As a result of what has been done during the first ten years of the Common Market, the basic principles of the common transport policy have been worked out and the measures needed in the transport industry to permit unimpeded progress towards customs union have been adopted.

As regards this last point, it should be remembered that the general and continuing drive in the transport field under the EEC and ECSC Treaties, by which the Executive has sought to prohibit discriminatory rates for the carriage of goods to or from certain countries and to eliminate measures supporting certain products or certain industries, have contributed substantially to establishment of the customs union and a common market in coal and steel.

For most coal and steel products, there was also the regulation requiring publication of freight rates and conditions and the introduction of international through rates for the transportation of these products by rail between member countries; this regulation has facilitated the proper functioning of the common market and the development of the industries concerned in the member countries.

A start was made with implementing the common transport policy under the EEC Treaty in the course of 1968 and 1969. Measures taken so far have been concerned mainly with road and rail transport.

In road transport a directive issued in 1962 liberalized frontier traffic, thus promoting integration of the border regions affected; then there was the system of Community licences for international road haulage, which, although at first it concerned only a limited number of licences, made more transport available and thus helped to facilitate trade between member countries; uniform international road haulage tariffs have been introduced; and finally, certain common rules have been established, relating mainly to working conditions, which are of particular importance both for social reasons and for reasons of road safety.

Measures have been adopted concerning the public service obligations and the normalization of accounts of railway undertakings; these measures are part of the continuing action aimed at redressing the financial situation of the major national railway administrations, restructuring the transport market and adjusting it to the circumstances of today's economy.

Lastly, the Council adopted a regulation applying the rules of competition to the three modes of surface inland transport.

Although these achievements should not be underestimated, the implementation of the common transport policy is still in its very early stages. There are substantial imbalances between the three modes of transport; the situation and needs of each of them and the general conditions of the transport market require that further progress be made

rapidly through the implementation of other measures which will make the whole system more effective and consistent with the very concept of a common policy.

The Commission has therefore laid a range of proposals before the Council; they include proposals for the introduction of a bracket rate system for all modes of national and international surface inland transport and the establishment of capacity control in domestic road transport and on inland waterways. Further proposals for the harmonization of social conditions in the transport industry are also being prepared.

.../...

### DEVELOPMENT AID

The year 1969 was marked by the conclusion in Luxembourg, on 28 June, of negotiations for the renewal of the Yaoundé Convention and its signature at Yaoundé on 29 July. This is the second Yaoundé Convention associating the six members of the European Community and eighteen African States.

#### Historical background

Certain dates in the course of the last twelve years stand out as landmarks in the relations between the Community and Africa.

Part IV of the Treaty of Rome, which governed relations between the EEC and the overseas dependencies of certain Member States for an initial five-year period, came into force on 1 January 1958.

Some of these territories achieved their independence in 1960 and 1961, and in 1962 there was a legal and political transformation of their relations with the Community. Eighteen countries in Africa said that they wished to prolong their association with the Community, and negotiations were begun which led on 20 July 1963 to the signing at Yaoundé of the first Convention; this took effect on 1 June 1964 after parliamentary ratification procedures had been completed; it covered a further period of five years. On 3 April 1968 the Commission sent a memorandum to the Council concerning the renewal of the Convention, and on 23 July the Member States committed themselves to opening negotiations by 31 December. Meetings of experts, seven meetings of ambassadors and four ministerial meetings were needed before the second Convention, again for a period of five years, was initialled in Luxembourg.

#### Yaoundé II

In order to affirm symbolically the continuity of the Association, begun in 1958 with the Treaty of Rome and renewed between sovereign states in Yaoundé on 20 July 1963, the African Associates decided that the capital city of Cameroon should again be the venue for the signing on 29 July 1969 of the second Convention, as it had been for the first. The Contracting Parties still have to ratify the new Convention, so it is not yet possible to say when it will come into force; we do know that it will expire on 31 January 1975. The Associated States have thus been given something of a guarantee against any delays in ratification, and the new Convention specifies how the procedure for renewal should be implemented. This indicates perhaps not only that the Member States never questioned the fact that the Association should be continued (and did not attempt to delay its implementation) but also that they were all aware of the political significance of the undertaking and were unanimous in their resolve to continue it beyond the timetable that had been worked out.

From Yaoundé I to Yaoundé II, then, the structure of the Convention has remained much the same. All the provisions relating to institutions and procedures have been maintained intact. The arrangements for

concerted action within the Association Council, the Association Committee and the Parliamentary Conference of the Association, as worked out in the first Convention, have proved their effectiveness. M. Gaston Thorn, the Luxembourg Foreign Minister, and at the time President of the Council of the European Communities, has said that the Association, with its institutions, has a store of mutual trust and knowledge which is the best guarantee of the permanence of this kind of co-operation, which both in form and in substance is something new in the world.

New steps are being taken, however, which give a different aspect to the new Convention.

In view of certain international developments in the field of aid, particularly those concerning trade, measures have been adopted providing for a reduction in the common external tariff for certain tropical products and referring to action that may be taken within a system of generalized preferences; in this way it will be possible to ensure uniformity and consistency in the Community's policy at world and regional levels.

The Community's concern in this respect has been matched by a wish to encourage regional co-operation among the associated countries and between them and neighbouring countries, so that they shall be better equipped to meet international competition, as regards both capital goods and industrial promotion for the enlargement of markets.

One of the major aspects of the new Convention, then, is promotion of the productive and particularly the industrial sector.

The main instrument of this policy is still, of course, the European Development Fund, whose resources total \$1 000 million - \$918 million for the Associated States and \$82 million for the overseas countries, territories and departments. The financial techniques of this third EDF have been improved - increases in the normal and soft loans granted through the European Investment Bank, improvements in the system of interest rate rebates, opportunities for acquiring holdings in the risk capital of firms, utilization of local development banks, etc. The range of action open to the EDF has been extended to permit both the traditional type of economic and social investment and also trade promotion in the form of technical co-operation, market research, etc., in addition to measures already taken.

These provisions are intended to offset the consequences that might result for the Associates from the reduction of certain preferences and the elimination of assistance in the form of price support, though there is also provision for a new form of assistance to meet emergencies - where, for instance, a fall in world prices might endanger the economy of an associated country.

In return, the associated countries have been asked to take on added responsibility for their own economic development, particularly in their applications for financing, by ensuring proper maintenance of projects financed by the EDF, etc.

These, in brief, are the main lines of action contained in the new Yaoundé Convention. The spokesman for the African States, M. Konan Bédié, Ivory Coast Minister of Economic and Financial Affairs, has spoken of "historical solidarity and a common resolve to co-operate", stressing that free trade in both directions, together with a two-way exchange of views in the management of Community assistance, is still the foundation on which the Association rests. The Community wishes to establish a similar two-way

.../..



exchange of views with the whole African continent - which is why a declaration of intent was made by the Member States when the first Yaoundé Convention was concluded on 20 July 1963 to the effect that countries whose economic structure was comparable with that of the Associated States might also enter into an association with the Community.

#### The Arusha Agreement

It was in this declaration of intent that the Agreements of Lagos, with Nigeria, and of Arusha, with the East African countries of Kenya, Uganda and Tanzania, had their origin. The latter was signed on 26 July 1968 and expired on 31 May 1969, at the same time as the first Yaoundé Convention; it did not, in fact, ever come into force.

The renewal of the Arusha Agreement, then, came up at the same time as that of the Yaoundé Convention; the two negotiations were carried on in parallel with only a few days' difference. The delegation of the East African countries and the Community delegation, headed by a representative of the Commission, reached agreement on 9 July 1969 after ten days of negotiations, and the formal signature took place at Arusha on 24 September.

Simpler than the Yaoundé Convention, the Arusha Agreement, associating only three countries, relates chiefly to trade and provides for institutions to administer the Association on the pattern of the Yaoundé Convention. The new Agreement does not differ substantially from the Agreement concluded a year before, but includes a few differences deserving of mention.

There are still certain exceptions to the principle of duty-free imports - products similar to and competing with European products are excluded - and there are still quantitative restrictions on coffee, cloves and tinned pineapple; but the arrangements applicable to coffee and cloves have been made more liberal. The quantitative restrictions no longer take the form of tariff quotas: imports may now be restricted only under a safeguard clause which could come into play once certain quantities had been imported. This is a very important concession to the East African countries.

Agreement on the preferences to be granted to the Community was more difficult to reach in view of the development problems facing the East African countries and their concern to balance the concessions made among themselves. The same problem of balancing concessions was also felt by the Six.

On the basis of 1968 figures, the schedule annexed to the new Agreement affects 7% of total East African imports and 11% of their imports from the Community. In sum, the new Agreement is more favourable to the East African countries than the earlier one.

From Yaoundé to Arusha, then, the Community has developed an active regional co-operation policy which will fit in perfectly with the worldwide efforts undertaken by the specialized agencies of the United Nations.

This policy, as has been stressed by M. Jean Rey, the President of the Commission, is something positive that must continue despite criticism and lack of understanding on the part of certain big industrial countries and certain developing countries outside the Community.

.../...

## Trade

The first point to be made here is that, looked at from the standpoint of regional groups of African Associates and a fortiori from the angle of each country, the growth rate of trade - both world trade and trade between the various units in the association - varies widely. This is a point to be stressed: each country has its own peculiarities and problems, and any generalization, even if it is necessary for the definition of overall prospects, must be at some remove, and this may be sometimes serious, from the realities that governments must face.

Nevertheless, if we confine ourselves to a general assessment, we find that total exports by the African Associates increased between 1958 and 1967 at what can be considered a fairly satisfactory rate compared with other developing countries. If we leave out Congo (Kinshasa), which had to suffer the consequences of the post-independence emergency, the export trade of the other Associates rose during this period at an annual rate of 8.4%, well above that of the developing countries as a whole (5.9%). This is all the more remarkable as the African Associates export mainly food products and raw materials, for which world demand has been growing relatively slowly, while the statistics for other developing countries are affected by the high rate of growth of products such as petroleum.

If we consider the geographical breakdown of trade, we see a clear tendency towards a "multilateralization" of the African Associates' trade. Until 1958 most of their trade or at least a large part of it was with the mother countries of which they were dependencies - particularly in the case of the French territories - but for a number of years the pattern has been gradually changing, with increasing emphasis on developed countries outside the Community and on Community countries other than the former mother countries.

It is this tendency which explains why the importance of the EEC as a trade partner of the African Associates has declined slightly since 1958. On the other hand, their exports to Japan, the United Kingdom and the United States, for instance, have gone up at an extraordinary pace: even if these growth rates, which also apply to imports, need to be weighted to take account of the low volume of trade initially involved, they nevertheless show that the Association has not caused an increase in the compartmentalization of trade between the Community and its Associates but has helped on the contrary to open up the Associates' economies to the rest of the world.

The same tendency towards geographical diversification can be found in trade between the Associates and the EEC. While trade with the former mother countries (France and to a lesser extent Belgium) has grown only relatively slowly, the other member countries, especially Germany and Italy, have increased their trade with the African Associates at a rapid rate, well above the Community average.

On the other hand, despite the start made towards greater diversification in the composition of the Associates' exports and the appearance of major new products such as iron ore, aluminium and calcium phosphate, most of the export revenue of the Associates comes from twenty or so basic products and semi-manufactures, with copper, tropical hardwoods, coffee and groundnuts consistently heading the list.

We may sum up in the following terms:

- (1) Despite the rather disillusioned views occasionally heard, the commercial consequences to date of the policy of association do not seem so disappointing. When it is seen that exports from the African Associates to the Common Market rose from 900 million in 1958 to 1 300 million in 1967 without causing harm to trade with other developing countries, and when most of the traditional trade flows have been maintained without the opportunities offered by new trade partners being neglected, it would appear that the trade arrangements of association are, to put it no higher, a fairly balanced formula.
- (2) These remarkable developments have taken place within a space of less than ten years, during which the Association system has been introduced only very gradually to replace former bilateral arrangements which offered other benefits. Given the time required to put through any economic change, it is only natural that the target in view has not yet been completely attained and that the Association must be maintained in being if the work is to continue and if the task of diversification, which has scarcely been begun, is to be carried through.

#### European Development Fund

##### Development projects

Between 1958 and 1970, 385 schemes were financed from the first EDF and 347 from the second; the aggregate resources of the two Funds total 1 311 million u.a. (581 million for the first and 730 million for the second).

The EDF Committee, which is composed of experts from the Six and from the Commission, has met 46 times to give its opinion on projects submitted for financing since the second EDF began to operate.

From 1960, when the first call for tender was made, till 1970, 870 calls for tender led to 3 600 contracts being concluded (2 300 for the first Fund and 1 300 for the second).

Roughly every three or four working days an international call for tender is published by the Commission in the four official languages in the official gazette of the Communities. The EDF is concerned with a little over 100 programmes (planning and implementation) over the whole range of its activities.

##### Training

About 12 500 scholarships for full-time study, 580 for full-time training (at the beginning of the 1968 training programme), 1 350 for part-time training (elements of business management) and 6 500 for correspondence courses were granted between 1960 and 1970.

The Commission has initiated and is carrying through programmes of specific training in a number of countries, for about 450 nationals of those countries.

In-service training and seminars

Between 1960 and 1970 124 African officials took part in training programmes in the Directorate-General for Development Aid. Sixty-seven seminars were held in the associated countries, 5 570 people attending. In the Member States, 285 seminars were held and attracted 12 740 African participants.

Trade promotion

As part of the new trade promotion measures, the Community provided assistance for participation in trade events in the member countries and the associated countries. Twelve events attracted 91 participants.

Other activities outside the context of Association

The Directorate-General for Development Aid has also played its part in all those Community activities which involve relations with the developing countries as a whole, and thus provided a link between the Community's development aid operations within the Association context on the one hand and the decisions which the Community is increasingly having to take in dealing with the general problem of development on the other.

At this point reference should be made to the contributions made to the work of UNCTAD and to the implementation of the Community commitment on food aid. In 1968 and 1969 301 000 tons of grain were distributed to seven countries under this programme. The Commission has been constantly concerned to ensure consistency between its regional policy and a worldwide development aid policy.

---

## PERSONNEL AND ADMINISTRATION

### Harmonization

In the past year the Commission's administrative departments have continued their work on harmonization of the administrative procedures and arrangements needed to complete the reorganization and rationalization programme.

### Statute of Service

A proposal for a Council regulation amending the Statute of Service of Community officials was the subject of lengthy discussion in the agencies which do the preparatory work for Council deliberations. The major difficulties will not be cleared up before the spring of 1970.

### Vocational training and in-service training

During the year 290 students or young graduates from Community and other countries attended training courses of three to six months with the Commission.

A major programme of vocational training for the Commission's own staff was also instituted, based on the most modern methods; this is designed to enable the staff to attend refresher courses and to improve their professional skills.

### Recruiting and careers

Some twenty competitive examinations were organized to fill vacant posts or to create a reserve of administrative class staff, secretaries, messengers, etc.

### Location of departments

With the construction of the Berlaymont complex almost finished, concentration of the Commission's departments in the vicinity of the Rond-point Schuman was virtually complete by the end of 1969.

### Publications Office

A Publications Office has been set up pursuant to the Merger Treaty, and this now comprises in a single administrative unit the printing, publication, and distribution of documents of the Community institutions and of individual departments.

## EXTERNAL TRADE

### Trade policy

Over the last year the Commission has concentrated its efforts on working out the common trade policy to be introduced on 1 January 1970.

At autonomous level, the Commission submitted to the Council four proposed regulations, two of them establishing definitive arrangements for imports from GATT Contracting Parties and other countries treated on the same footing and for products imported without quantitative restrictions from state-trading countries, the third instituting a joint procedure for managing quantitative quotas and the fourth common arrangements for EEC exports.

For those products on which the import policies of Member States still show substantial divergences, the Commission has sent the Council proposals for the introduction of common arrangements covering five industrial sectors.

The above proposals for autonomous action have been backed up by the submission of a draft Council decision on steps to achieve uniformity in trade agreements and on the conclusion of Community agreements. Under this proposal, which affects trade at conventional level, national regulations applicable to matters referred to in Articles 111-113 of the Treaty will gradually give way to agreements made by the Community.

With a view to harmonizing credit-insurance techniques, the Commission has drawn up two proposals for directives whereby the Member States would adopt from 1 January 1970 a standard medium- and long-term insurance policy for sales to both public and private purchasers. It has also prepared a proposal for a Council decision on the arrangements that would regulate guarantees and export finance for certain subcontracting work received from other member countries or from non-member countries. The provisions proposed would establish definitive rules to replace the procedures that have applied during the transitional period.

### Relations with GATT

The Community's relations with GATT may be broadly summed up as follows:

1960/61. The Community, having drawn up its common customs tariff, negotiated it with the other members of GATT under Article XXIV(6) of the General Agreement. These negotiations were followed almost immediately by the Dillon Round, and the two sets of negotiations brought about appreciable reductions in the duties of the common tariff, which in any case were from the beginning rather low.

1964. The lengthy Kennedy Round began. It was not to finish until June 1967, and the value of its results is common knowledge; the Community made a substantial contribution to the success of the Kennedy Round, thus showing its interest in the expansion of world trade.

1968-69. Following the Kennedy Round and the gradual reduction of customs duties, the work now being done in GATT is concentrated mainly on the non-tariff measures obstructing trade.

The Community will take an effective part if new negotiations should be begun in this field.

GENERAL RESEARCH AND TECHNOLOGY

1967. On the basis of preparatory work done by the Commission and the Working Group on Scientific and Technical Research Policy (sometimes known by its French acronym PREST), the Council adopted on 31 October a resolution on the problems of scientific and technical research in the Community. In this resolution it instructed the PREST Working Group:

- (1) to examine the opportunities for co-operation, beginning with six special fields (computers and telecommunications, development of new modes of transport, oceanography, metallurgy, abatement of nuisances and meteorology);
- (2) to investigate whether co-operation should be extended to other fields and to work out a suitable classification system;
- (3) to continue comparing national methods and general plans, programmes and budgets affecting research;
- (4) to examine means of creating a Community system for processing and disseminating technical information or co-ordinating national information systems;
- (5) to examine means of ensuring co-ordinated training and a more extensive interchange of scientists.

1968. On the basis of a compromise accepted by all the Member States, the Council decided on 10 December to resume the Community's scientific and technical research activities, which had been interrupted after it had proved impossible to agree on the opening of negotiations for the enlargement of the Community. The Council resolution instructed the PREST Working Group to submit its report by 1 March 1969.

1969. The PREST Group resumed work at the beginning of the year. Seven expert groups and 14 subgroups held 44 working meetings during the first quarter. On 9 April the Group submitted its report to the Council, containing 47 proposals for practical measures.

On 28 October the Council gave its agreement to the general conclusions of the report made by the group of senior officials concerned with scientific research that had been allotted the task of drawing initial conclusions from the PREST Group report. The Council also decided to send a memorandum on technological co-operation in Europe to a number of countries - Austria, Denmark, Ireland, Norway, Portugal, Spain, Sweden, Switzerland and the United Kingdom - inviting them to work together with the Community. The Council decision made it clear that the fact that the invitation was sent to these particular countries in no way ruled out the possibility of proposals for co-operation being sent to other non-member countries at a later date.

For Euratom, the important Council meeting of 6 December marked a decisive step forward. At this meeting the Council decided to make the Joint Research Centre an efficient and appropriate Community instrument for carrying out the nuclear work that would be entrusted to it. The Council also decided that JRC facilities could be used for non-nuclear research, particularly activities flowing from decisions which might be taken under the technological co-operation arrangements that the six Community countries had proposed to other European countries.



DISSEMINATION OF INFORMATION

- (1) The Treaty setting up Euratom assigned to the Commission very precise duties concerning the dissemination of information. The scale of the first two five-year programmes was such as to prompt the Euratom Commission to set up and expand departments to carry out the tasks specified in the Treaty; in particular, a Centre for Information and Documentation was created in order to provide the scientists engaged on the Community's projects with the necessary information, and also to disseminate the knowhow stemming from this research.
- (2) The duties and powers of Directorate-General XIII have evolved as follows:
  - (a) In 1959 a documentation service was created, in line with the terms of Article 16 of the Treaty (confidential applications for nuclear patents), the JRC scientific and technical libraries were set up, and a consultative committee for information and documentation was established.
  - (b) In 1960 departments dealing with industrial property rights, scientific and technical publications and semi-automatic documentation were set up.
  - (c) In 1961 the Commission issued a statement to the Council on the provisions governing patents in research contracts; an information service relating to translations of scientific and technical documents published in Slavonic and Oriental languages was set up, and publications of the "Transatom Bulletin" was begun; a "Quarterly Digest" was brought out, listing scientific and technical reports stemming from the Euratom/USATC Joint Programme; a working group made up of the heads of the national nuclear documentation centres was formed.
  - (d) In 1962 a public relations office responsible for publication of the Commission's quarterly "Euratom Bulletin" was set up; the year also saw the commencement of co-operation with the USATC in the field of documentation, aimed in particular at exploitation of the "Nuclear Science Abstracts" by the CID semi-automatic documentation system.
  - (e) In 1963 the Commission issued a statement to the Council on the provisions governing the dissemination of information and basic patents; the Euratom Information department was set up (monthly journal giving essential data on the Commission's research programmes in the form of abstracts); the first edition of the semi-automatic documentation service's dictionary of keywords (Thesaurus) was completed; the patents office filed 120 patents, and the contracts and licences office concluded its first contracts.
  - (f) Between 1964 and 1966 work went ahead in the field of semi-automatic documentation, in particular the storage of about 100 000 units a year, development of retrieval programmes and the first trials of the computer-aided system, etc.; technical assistance was provided for the "Excerpta Medica" Foundation in setting up its "Nuclear Medicine" series and for Brevatom in expanding its review "Nuclear Industrial Property"; the Eastatom service was created, which lists details of nuclear scientific and technical documents not yet translated, thus backing up the facilities offered by the "Transatom Bulletin".

- (g) In 1967 the semi-automatic documentation system became entirely operational (600 000 documents were stored and 1 225 literature searches carried out).
  - (h) In 1968 the International Atomic Energy Agency in Vienna contacted the CID to ask if it might use its semi-automatic documentation system to help set up its own International Nuclear Information Service (INIS); the Directorate-General took part in the activities of the Working Group on Scientific and Technical Research Policy.
  - (i) In 1969 a technical assistance contract concerning the INIS was signed with the IAEA.
- (3) By the end of 1969:
- (a) The Directorate-General had filed 1 300 applications for priority patents and 4 600 applications for extension patents;
  - (b) It had signed 57 licensing, knowhow and technical assistance contracts; some 20 other contracts were being negotiated;
  - (c) It had sent out 80 technical notes designed to promote the industrial application of certain JRC developments;
  - (d) The semi-automatic documentation service had stored 950 000 scientific and technical documents in its computer's memory, carried out 3 000 literature searches, distributed 5 000 scientific and technical reports and 2 500 communications (Article 13 of the Euratom Treaty) and promulgated details of 10 500 scientific and technical publications arising from the Commission's research programmes.

.../...

INTERNAL MARKET AND APPROXIMATION OF LEGISLATION

Freedom of establishment and freedom to supply services

1. On the basis of the General Programmes adopted by the Council in 1961, the Commission has drafted and submitted to the Council 78 proposals for directives, 34 of which have so far been adopted.

2. Depending on the individual case, freedom of establishment is introduced by means of:

- (a) Directives for the removal of restrictions and, if necessary,
- (b) Directives for the co-ordination of the member countries' legislation, and
- (c) Directives containing transitional measures pending the recognition of foreign degrees and diplomas under the member countries' legislation.

3. The directives already issued by the Council relate to the following industries:

- (a) Agriculture, forestry and horticulture;
- (b) Manufacturing;
- (c) Mining and quarrying;
- (d) Electricity, gas, water and sanitary services;
- (e) Wholesale and retail trade, including commercial agents;
- (f) Services;
- (g) Films;
- (h) Reinsurance.

4. Forty-four other proposals for directives are currently being examined in the Council. These relate mainly to:

- (a) The professions (architects, doctors, dentists, pharmacists, lawyers, engineers, nurses, opticians, midwives);
- (b) The manufacture of and wholesale trade in medicinal preparations;
- (c) Press activities;
- (d) Services incidental to transport;
- (e) The distribution and utilization of toxic products;
- (f) Wholesale trade in coal;
- (g) Films;
- (h) Agriculture (final directive);
- (i) Public works contracts;
- (j) Insurance other than life assurance;
- (k) Banks and other financial institutions.

5. A number of proposals for directives are still being prepared by the Commission. These concern chiefly:

- (a) Chartered accountants;
- (b) Agricultural engineers;
- (c) The film industry;
- (d) Veterinary surgeons;

- (e) Tax consultants;
- (f) Professions supplementary to medicine;
- (g) Hospitals;
- (h) A series of self-employed activities for which no specific directive or proposal for directive has been made;
- (i) Intermediaries in the insurance business;
- (j) Life assurance;
- (k) Banks and other financial institutions.

6. Lastly, the Commission has supervised the way in which the member countries have applied the directives so far issued by the Council, especially those concerned with trade and industry.

\*

\*

\*

### Taxation

In the first twelve years of the Community's activities, two kinds of tax problem have been examined by the Commission. The first is how to eliminate tax discrimination in the legislation of the several member countries. As a result of action undertaken by the Commission, most cases of discrimination have already been eliminated; in other cases, the procedure laid down in Article 169 has been started. The second category, which is of wider interest, is the harmonization of tax provisions, which should eventually lead to the introduction of an actual Community tax policy. This must not be considered an end in itself but rather a means of attaining certain objectives, such as the integration of the six economies and the ultimate creation of a common market with features similar to those of a domestic market.

In the field of harmonization, priority has been given to indirect taxes, because these have a greater influence on intra-Community trade and may therefore obstruct the free movement of goods.

In April 1967 two directives on turnover taxes were issued by the Council. Under these the Member States had, by 1 January 1970 at latest, to replace any turnover taxes levied on the cumulative multi-stage system - which is not neutral in its effect on competition within the common market - by a system of taxation on value added, which is neutral as regards competition. Unfortunately, two countries, Italy and Belgium, have for different reasons been unable to meet this deadline; consequently, the Council recently issued a directive postponing the introduction of TVA to 1 January 1972 at latest. Work on the harmonization of excise duties was begun at the same time, and a proposal for harmonizing the duty on tobacco was submitted to the Council in 1967. Proposals for the harmonization

.../...

of excise duties on spirits and petroleum products will shortly be laid before the Council.

Extensive harmonization of turnover taxes and excise duties should eventually facilitate the abolition of tax frontiers, which is indispensable if a common market with features similar to those of a domestic market is to be created.

Work on the harmonization of direct taxes, however, is at a less advanced stage because of the practical difficulties involved; as direct taxes are closely bound up with the economic policies of the six member countries, their harmonization should proceed at the same pace as co-ordination of economic policies. In 1967 a memorandum was submitted to the Council in which the Commission specified what was the most important work to be done in this field in order to ensure free movement of capital and to prevent the location of investments being obstructed by tax measures. Two proposals for directives in this field have been submitted to the Council; they would facilitate industrial combination both through international mergers and through the acquisition of holdings.

In view of all the work which has been started in this field, we may say that the foundation for a common tax policy has already been laid. Ultimately, this policy must be based on a harmonized TVA and certain excise duties together with a uniform system for taxing companies with the same structure. As regards the tax on personal incomes, harmonization is not essential for the time being, since this tax has no direct influence on the proper functioning of the common market.

\* \* \*

#### Approximation of legislation and the creation of European law through conventions

##### Public contracts

In the important field of public works contracts, the Commission prepared a proposal for a directive to co-ordinate procedures for awarding these contracts as long ago as 1960. The proposal was submitted to the Council in July 1964, endorsed by the Parliament and the Economic and Social Committee in 1965, and was examined and amended, with the assistance of the Commission, by the Council's Working Party on Economic Affairs between 1966 and 1968. The new text was studied by the Permanent Representatives in the course of 1969. A report will shortly be submitted to the Council.

The Commission has also prepared a similar proposal for procurement contracts.

.../...

### European patent

After an interruption lasting several years, the work on the creation of a European patent law undertaken by the Commission and the Member States in 1959 was resumed as a result of a Council decision. As this decision stipulated that work should be continued in a wider framework than that of the Six, an Intergovernmental Conference attended by representatives from seventeen European countries met for the first time on 21 May 1969 to negotiate a convention dealing solely with rules for the grant of patents. A convention restricted to the Six is also envisaged; this would ensure that a patent granted under this system would have uniform effect throughout the Community.

### Jurisdiction and enforcement of civil and commercial judgments

A Convention on jurisdiction and the enforcement of judgments in civil and commercial cases was signed on 27 September 1968; it is an important step towards reducing the number of actions instituted within the Community and speeding up procedures to facilitate the enforcement in all Member States of civil judgments rendered in any other Member State. The Convention will be supplemented by the proposed convention on international bankruptcy, which will entitle creditors throughout the Community to seize the debtor's total assets once he has been declared bankrupt in the country where he has his principal place of business.

### Pharmaceuticals

The Commission has submitted to the Council six proposals for directives in this field. The basic directive, introducing licences for the sale of branded pharmaceuticals in the Community, is already in force. Two of the proposals still being examined by the Council make detailed regulations for the control and testing of branded pharmaceuticals, harmonization of which is needed before the Member States can institute mutual recognition of the licences issued by any other; recognition is the subject of a further proposed directive. Further proposals relate to advertising of specialities and the use of colouring matter in them.

These five proposals and a memorandum concerning freedom to move pharmaceuticals are now being discussed in the Council.

\* \*

### Company law

The co-ordination of company law, required by the Treaty of Rome as a means of making freedom of establishment of companies effective and uniform, was taken in hand in 1963.

The first step was a directive adopted on 9 March 1968, which harmonizes - mainly with a view to protecting outsiders - the requirements concerning

.../...

disclosure of information by companies and partnerships with limited liability, the conditions for the validity of commitments assumed by the company and the grounds for the nullity of such companies. This directive will entail far-reaching alterations to the law in five of the six member countries, involving increased legal security for those dealing with companies. Two other directives will shortly be submitted to the Council - on harmonization of the guarantees required of joint-stock companies as regards the formation and maintenance of or changes in capital, and as regards mergers between companies in one and the same country.

Two other directives are being prepared, one on the structure and powers of the various organs of limited companies (management, supervisory board, general meeting), the other harmonizing the content and form of the annual statements issued by companies.

The adoption of these directives, important though they are, will not mean the end of harmonization work, which is intended under Articles 54(3g) and 58(2) of the Treaty to cover the whole of company law and all types of profit-seeking company.

The appropriate departments of the Commission are taking an active part in the work begun by the Member States in preparation of a convention on international mergers pursuant to Article 220, third subparagraph, of the Treaty. Because of the difficulties involved, this work will probably continue until the end of 1970.

Work on the "European company" has made no progress in the Council because of political difficulties. The Commission has therefore continued studying the various problems connected with this matter. These studies will culminate in a working document which will be drafted with due regard to the Opinions rendered by the European Parliament and the Economic and Social Committee and could serve as starting point when negotiations are begun on the statute of the European company.

In this connection the Commission is going very carefully into the problem of a share in management for those working in industry. A framework for the Commission's discussions is provided by the ideas and measures suggested in a study prepared by Professor Lyon-Caen.

\*

\*

\*

### JOINT RESEARCH CENTRE

One of the essential tasks assigned to the Commission by the Treaty setting up Euratom was "to promote and facilitate nuclear research in Member States and to supplement it by carrying out the Community's own research and instructional programme".

These undertakings have been fulfilled by means of two five-year programmes and two one-year tide-over programmes. Within this general framework, and in accordance with the provisions of the Treaty, the Commission has set up a Joint Nuclear Research Centre and in addition has farmed out certain projects making up the Community's research programme to a number of organizations and firms in Member States on a contract basis.

The Joint Research Centre (JRC) consists of four establishments, set up between 1959 and 1961. Since then it has received a total appropriation of over 300 million u.a., covering capital investments, operating costs and personnel expenses. Its staff, which in the main consists of highly qualified, experienced scientists and technicians from different countries and versed in the latest techniques, now totals over 2000.

Ispira is not only the largest establishment (with a payroll of over 1500) but also the most versatile on account of its large installations, which include the reactors ESSOR, ISPRA-1 and ECO, large computers, very varied technological equipment and basic research facilities in some of the 40 laboratories on the site. Numerous projects have been undertaken on materials and solid state physics, reactor technology and physics, data-processing, direct energy conversion, biology, radiation protection, etc.

In addition to Ispira, there is the Central Bureau for Nuclear Measurements at Geel, which specializes in the determination of basic nuclear data and reference standards and is equipped with two accelerators and laboratories designed for high precision work; the Karlsruhe Institute for Transuranium Elements, which is equipped with very high activity laboratories and is chiefly engaged on the study of the use of plutonium in fast reactor fuels and their development; the Petten Establishment, the main facility at which is the HFR high flux reactor, used in particular for studies on materials.

The mass of knowledge acquired by the JRC since its creation and subsequently disseminated by the Commission has made a sound contribution towards enriching the Community's heritage.

During the last two years, in line with a decision to keep abreast of the latest economic, energy, industrial, technical and scientific trends as far as possible, the JRC has endeavoured to make its potential and experience directly available to industry and at the same time to bring about the gradual redirection of its activities towards other growth sectors.

Alongside this direct action, the Commission has worked on setting up direct ties with Member States and their industries by the conclusion of research and association contracts, the dissemination of information arising from the work carried out, and a certain dovetailing of efforts via the various committees and working groups which have been created.

More than 360 million u.a. have been invested in this way (not including the corresponding national contributions) in the form of 958 contracts. Staff secondments are often arranged under these contracts in order to bolster the Community's impact.

.../...



The fields covered concern proven reactors, high temperature gas and heavy water advanced converters, fast reactors, problems relating to reactor engineering, thermonuclear fusion, biology, radiation protection, etc.

This work has contributed greatly to the formation and growth of the nuclear industry. For the past two years, and for reasons similar to those outlined in the case of the JRC, the Commission has increasingly left it to industry to develop its own research effort, while devoting itself rather to its role as a co-ordinator with the aim of achieving an effective harmonization of the various programmes.

The projects carried out under contract, on the other hand, relate to long-term studies such as fusion, biology and radiation protection.

REGIONAL POLICY

1. The Commission submitted to the Council on 15 October 1969 a proposal for a decision organizing Community instruments for regional development together with a memorandum on regional policy in the Community.

On the basis of a survey of the current situation and future outlook in the various regions of the Community, the Commission proposes, with due regard for the needs of the common market and of the common policies:

- (a) Regular examination with each member country of the situation of regions in which a development programme seems necessary; the result of the examination will have to be accompanied by an Opinion and, if need be, by recommendations;
- (b) The establishment of a Standing Regional Development Committee to concert Community action and seek converging solutions on regional policy;
- (c) A fund to provide interest rate rebates and a guarantee system designed to attract capital that will help implement regional development programmes - particularly through the European Investment Bank;
- (d) Better information for private and public investors who are likely to contribute to putting these plans into effect.

During its session on 10 and 11 November the Council decided to consult the European Parliament - as required by Article 235 of the Treaty - and also the Economic and Social Committee on this proposal.

2. To assist with decisions on the aims to be pursued and preparation of the action to be taken in this field, studies have been undertaken covering:

- (a) The basic problems of regional policy, such as urban concentration, the situation of ports and the development of the quaternary sector;
- (b) Analysis of the situation of regions with relation to structural changes and the requirements of international competition;
- (c) The execution of development drives;
- (d) The methods of regional programming;
- (e) The preparation of a Community-wide system of rapid and co-ordinated information.

3. Financial intervention under the Treaties can be summarized as follows:

- (a) Treaty of Paris - Article 56

Community action has made it possible to finance programmes for industrial conversion or the creation of new and economically sound activities that can provide productive employment for workers who have been rendered redundant, and also, in certain cases, to equip industrial estates.

Action taken in Member States at request of Governments1961-1969

Applications	Number	Investment (u.a.)	Credits applied for or granted (u.a.)	Jobs created
Submitted	131	-	-	-
Eligible	100*	Approx. 1 300m.	Approx. 250m.	Approx. 120 000
Approved	79	Over 1 000m.	Approx. 196m.	Approx. 100 000
Pending	21	Approx. 300m.	Approx. 57m.	Approx. 20 000

The rate of activity rose in 1969: twenty-nine new applications were made in the course of the year and have been or are being examined. The projects concerned will create over 16 000 jobs, involving investments of the order of 450 million u.a.; the contribution requested from the Commission is over 88 million u.a.

(b) Treaty of Rome - Article 130

The European Investment Bank has allocated most of its resources to financing regional development projects that can help those regions of the Community where the disadvantages are most pronounced. It has granted loans to create and improve the basic public facilities and has also helped to finance projects of joint interest to a number of countries, especially infrastructure projects.

Between 1958 and the end of 1968, the Bank granted 169 loans in the member countries, totalling 987.5 million u.a.

.../...

\* Including seven for which the agreement of the Council has been sought and three outline projects for which a series of individual files will have to be examined.

### ENERGY

After the Governments of the Member States had defined their basic position in a protocol of agreement dating from April 1964 and had declared their intention of establishing a common energy policy, and after certain measures for coal, for petroleum and for nuclear energy had been taken, the merger of the three Executives in July 1967 brought all the various forms of energy under the authority of a single Commission.

As soon as it had been installed, the Commission undertook the definition of principles to govern the energy sector, and in December 1968 it was able to formulate proposals constituting its first guidelines for a Community energy policy. These proposals, which outlined a general framework for action, aimed at establishing a common energy market and introducing a policy of low-cost and reliable but secure supplies. On 13 November 1969 a special meeting of the Council devoted to energy policy approved the basic principles of the Commission's guidelines and invited the Commission to submit as soon as possible firm proposals for the most urgent action.

The decisions taken by the Commission 1969 include one instituting a mechanism for the grant of aid to producers of coking coal and coke for use in Community steelworks. This aid, which would be on a degressive basis for three years, should enable the steel industry to continue drawing its supplies of coking coal from within the Community on terms comparable with those obtaining on the world market. The three years should give it time to work out a policy whereby supplies can be obtained from both Community and non-Community sources, which would be the best long-term solution.

For oil and natural gas, the Commission has formulated its first proposals for the introduction of the common commercial policy required by the Treaty - a Community-wide programme for imports. As regards investment, a proposed regulation that would require projects of interest to the whole Community to be notified has been submitted to the Council.

In the nuclear field the Commission has put forward proposals which would give the Community autonomous uranium-enrichment facilities and prepare a legal framework that would cover existing differences in the supply of nuclear fuel. The right to conclude supply contracts, for instance, could be granted in certain circumstances to those directly involved rather than being reserved solely to the Supply Agency.

The Commission in addition has begun to prepare medium-term forecasts for energy supply and demand and to establish a second nuclear target programme intended to throw further light on the long-term development potential of this new form of energy.

.../...

# CREDIT AND INVESTMENT

Unlike most of the Directorates-General in the Commission, the Directorate-General for Credit and Investment can look back on seventeen years of activity in the common market, at least in the coal and steel sector. The ECSC, since it was set up in 1952, has pursued an active investment and credit policy.

Under the powers deriving from the ECSC Treaty, especially from Articles 46, 54 and 56, the High Authority, and later the Commission, have tried to promote the co-ordinated growth of investment. To this end it notifies firms of the general trend of investment, it gives its opinion on the major programmes, which have to be notified by firms before they are put in hand, and it grants loans or gives its guarantee to other loans which they obtain for those projects which it considers to be of most interest to the Community as a whole.

## Information for firms

On 1 January each year the Commission carries out a survey in firms in the six Community countries concerning past and future investment and its impact on production potential. The results of these surveys are sent to the firms, which enables each of them to see how its own projects fit into the wider context. This information covering the whole Community - which can only be supplied by an institution such as the Commission - serves as a guide to the firms for their own investment policies.

## Reasoned opinions

The High Authority, acting under Article 54, third paragraph, of the Treaty of Paris, has made it obligatory for firms to give advance notice of investment projects of a certain scope. Under Article 54, fourth paragraph, the High Authority may issue a reasoned opinion on such projects against the background of the Community's General Objectives, and it is obliged to issue an opinion if one is asked for by the firm concerned.

Although they are only advisory, these opinions are anything but ineffective, because their content is brought to the attention of the Government concerned and because they are listed in the official gazette, so that credit institutions can, if they wish, ask the firms concerned to let them see what the Commission has said.

## Loans and guarantees

The financial incentives provided by the Treaty of Paris have a twofold aim. They are designed to encourage such investment as is consistent with Community objectives, and they facilitate the implementation of a policy of industrial conversion. Under the ECSC Treaty, the Community may give loans or guarantees for:

- (a) Programmes directly linked to the production of coal and steel (Article 54, first paragraph);
- (b) Work and installations which contribute to improving productivity or facilitate the marketing of ECSC products (Article 54, second paragraph);
- (c) Conversion programmes capable of assuring productive employment of workers made redundant by structural changes (Article 56(b)).

.../...

Even when it relends at cost, the ECSC offers the benefits of a large scale creditor familiar with the main capital markets which is guaranteed by the size of its reserves and always lives within its means. It gives firms access to certain markets which they would not normally be able to enter because of their size, legal status or nationality. These benefits also apply when, instead of lending directly, the ECSC confines itself to guaranteeing loans that firms contract elsewhere.

At 31 December 1969 the loans raised by the ECSC totalled 880 million u.a. At the same date loans and guarantees granted from its own resources and from borrowed funds exceeded 1 000 million u.a.

	(million u.a., rounded)
(a) Industrial loans	708
(a') Guarantees	47
	<hr/>
	755
(b) Conversion loans	130
(c) Loans for workers' housing	129 <sup>1</sup>
(d) Miscellaneous (readaptation and research)	10
	<hr/>
Total	1 024
	<hr/> <hr/>

<sup>1</sup> Loans for workers' housing are in the main granted from the ECSC's own resources rather than from borrowed funds.

Spokesman's Group

Statistical Annex

GROSS NATIONAL PRODUCT

(Market prices)

(\* '000m.)

	EEC	France	Belgium	Luxem- bourg	Nether- lands	Germany	Italy
Total 1958	165.1	59.3	10.5	0.4	9.5	55.1	30.3
\$ per head	998	1324	1158	1402	845	1080	617
Total 1968	381.0	126.6	20.9	0.8	25.2	132.7	74.8
\$ per head	2055	2540	2171	2254	1962	2205	1421

INDUSTRIAL PRODUCTION

	EEC	France	Belgium	Luxem- bourg	Nether- lands	Germany	Italy
1963							
(1958 = 100)	142	130	137	113	144	139	173
1968							
(1963 = 100)	128	123	120	112	143	138	136

WAGES AND PRICES

(1958 = 100)

1968	France	Belgium	Luxem- bourg	Nether- lands	Germany	Italy
Wages <sup>1</sup>	205	186	178	238	208	216
Prices <sup>2</sup>	146	127	121	141	125	139

Source: Statistical Office of the European Communities.

<sup>1</sup> National indexes of gross hourly wages in industry.

<sup>2</sup> General consumer price index.

Spokesman's Group

Statistical Annex

EEC TRADE 1958-1968

(\$m.)

	Exports	Imports	Intra-EEC
1958	15 911	16 156	6 790
1968	35 290	33 542	28 384
% change	122	107	318
% p.a. <sup>1</sup>	8.3	7.6	15.4

	France	Belgium/ Luxembourg	Netherlands	Germany	Italy
Exports to EEC 1958	1 335.6	1 377.3	1 336.8	2 406.0	608.3
1968	5 452.1	5 249.1	4 790.2	9 339.8	4 079.1
% p.a. <sup>1</sup>	17.0	14.3	13.6	14.5	21.0
Exports to other countries 1958	3 984.9	1 675.2	1 880.6	6 401.3	1 968.7
1968	7 220.2	2 912.1	3 550.9	15 502.7	6 104.1
% p.a. <sup>1</sup>	6.1	5.7	6.6	9.2	12.0
Imports from EEC 1958	1 227.3	1 461.6	1 517.9	1 896.1	687.4
1968	6 616.6	4 553.3	5 146.2	8 358.5	3 709.2
% p.a. <sup>1</sup>	18.3	12.0	13.0	16.0	18.4
Imports from other countries 1958	4 381.9	1 674.3	2 106.9	5 469.7	2 528.3
1968	7 309.9	3 751.1	4 146.4	11 791.5	6 543.4
% p.a. <sup>1</sup>	5.3	8.4	7.0	8.0	10.0

Source: Statistical Office of the European Communities.

<sup>1</sup> Annual average growth rate 1958-68.



COMMISSION  
DES  
COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Groupe du Porte-Parole

Bruxelles, décembre 1969

P - 72

Note d'Information

ELEMENTS D'UN BILAN 1969

PP/500/69

Bruxelles, le 15 décembre 1969.

Le Groupe du Porte-Parole de la Commission des Communautés Européennes présente aux journalistes les éléments d'un bilan 1969, élargi dans toute la mesure du possible aux dimensions de la période de transition. Ce bilan, établi sur la base des contributions des Directions Générales de la Commission, constitue davantage une juxtaposition de leurs contributions qu'un découpage par grands secteurs d'activités.

Il est bien évident qu'en cette période de fin d'année 1969, le Groupe du Porte-Parole n'ayant pas eu la possibilité matérielle de faire une synthèse des contributions des grandes unités administratives, a dû se contenter de les présenter comme elles lui ont été communiquées; de même les Directions Générales n'ont pu leur apporter ni toute la précision ni tous les soins rédactionnels qui eussent été sans doute souhaitables, du fait des délais qui nous - et leur - étaient impartis. D'autrepart, et afin d'éviter pour l'immédiat des délais supplémentaires de traduction, les textes que nous vous proposons ont été rédigés en français quelle que soit la langue maternelle du rédacteur; ils seront traduits ultérieurement dans les autres langues.

Comme l'an dernier, certaines unités ou Directions Générales, telles que l'Office Statistique, la Direction Générale de la Presse et de l'Information, la Direction Générale Budget et Finances, ne sont pas représentées pour les raisons que nous vous avons déjà exposées dans notre dernier "Bilan 68". Par contre, et pour des raisons "conjoncturelles", la Direction Générale des Affaires Economiques et Financières n'a pu fournir sa contribution dans les délais qui vous sont nécessaires et se propose de le faire dans les premiers jours de janvier.

En conclusion, je vous prie de bien vouloir considérer le présent bilan comme un document de travail qui, malgré ses lacunes et ses imperfections devrait vous fournir un certain nombre d'éléments intéressants pour vos articles de fin d'année.

B. OLIVI



## LE DEVELOPPEMENT DU DROIT COMMUNAUTAIRE

L'ordre juridique communautaire découle d'un ensemble complexe de règles et de pratiques, d'interprétation et de décisions juridictionnelles auquel concourent tant les autorités nationales que les institutions communautaires. Après l'expiration de la période transitoire, c'est-à-dire 10 ans d'application du droit communautaire, bien des problèmes juridiques se sont clarifiés et des interprétations qui dissipent des ambiguïtés peuvent être considérées comme acquises. A cette oeuvre difficile, des décisions de justice auront apporté une contribution importante dont le premier rang revient à la jurisprudence de la Cour de Justice; celle-ci a eu à connaître jusqu'ici environ 150 affaires contentieuses relatives à l'application du Traité de Rome (sans parler ici des recours des fonctionnaires).

Etant donné que le droit communautaire s'intègre à l'ordre juridique des Etats membres, les tribunaux nationaux sont appelés à collaborer dans leur sphère à l'application de ce droit en cas de litige, sous réserve des compétences que l'art. 177 réserve à la Cour de Justice; ± 250 jugements publiés ont été relevés à cet égard par les services de la Commission.

En 1969, l'ordre juridique communautaire a continué à affirmer son originalité et à préciser ses contours. L'activité normative s'est développée, marquée à la fois par l'importance du domaine agricole et par les événements notamment d'ordre monétaire. L'essentiel des affaires tranchées par la Cour se rattache aux problèmes de l'union douanière et de recours de concurrence. Ainsi, l'évolution du droit communautaire reflète les aspects les plus marquants de l'activité de la Communauté au stade actuel de son développement.

Il n'est pas possible de présenter ci-après tous les jalons de l'évolution de ce droit communautaire. On peut cependant relever les résultats les plus marquants en ce qui concerne d'une part les mécanismes de l'ordre juridique communautaire et d'autre part, de l'interprétation de certaines règles de fond.

### I. LES MECANISMES CARACTERISTIQUES DE L'ORDRE JURIDIQUE COMMUNAUTAIRE

#### Nature et portée du droit communautaire

Désireuse d'assurer au droit communautaire toute son efficacité sans empiéter sur les compétences réservées par le Traité aux droits nationaux, la Cour, adoptant la position de la Commission, a été conduite à trancher deux questions essentielles concernant les relations de l'ordre juridique communautaire avec les ordres juridiques nationaux.

1. Prenant en considération la structure et la finalité originale du Traité, elle a considéré (1) qu'un nombre limité de stipulations du Traité énoncent, en termes impératifs et se suffisant à eux-mêmes, des obligations à la charge des Etats membres dont le respect constitue pour les particuliers des droits que les tribunaux doivent sauvegarder.

Produisent directement des effets dans les rapports des Etats membres avec leurs justiciables, les règles du Traité imposant aux Etats des obligations de "ne pas faire" claires et inconditionnelles. C'est le cas des Articles : 12 (droits de douane), 53 (droit d'établissement), 37 § 2 (monopoles nationaux), 95 al. 1 et 2 (impositions discriminatoires), 31 et 32 al. 1 (contingents et mesures d'effet équivalent).

En revanche, la Cour a dénié ce caractère aux dispositions des Articles 93 (aides), 102 (disparités législatives), 97 (taxe sur le chiffre d'affaire), 32 al. 2 et 33 §§ 1 et 2 (contingents).

2. La 2ème question était celle de savoir si le droit communautaire pouvait être écarté par une disposition contraire du droit national.

(1) Décision du 8.3.1964

La Cour constitutionnelle italienne ayant estimé que le droit communautaire a, dans l'ordre juridique italien, le statut d'une loi ordinaire susceptible d'être modifiée par une loi nationale postérieure (1), la Cour a solennellement affirmé la priorité du droit communautaire en cas de conflit avec la règle nationale (2). Le transfert opéré par les Etats signataires du Traité de certaines compétences entraîne une limitation définitive de leurs droits souverains contre laquelle ne saurait prévaloir un acte unilatéral ultérieur. 3-

De plus en plus souvent, les tribunaux nationaux consacrent la primauté du droit communautaire sur le droit national. Telle est la tendance de la jurisprudence des tribunaux allemands où l'on peut mentionner notamment un arrêt du Bundesfinanzhof (3).

Il faut noter cependant les réticences de certaines Cours Suprêmes. Dans un arrêt de 1er mars 1968 (4), le Conseil d'Etat français semble s'en tenir au principe de l'application de la loi postérieure quels que soient le sens et la portée des règles de droit communautaire préexistantes.

Il se juge, en effet, incompétent pour apprécier la conformité d'une loi à l'égard d'une norme internationale.

La Cour de Justice a d'ailleurs récemment confirmé non seulement la primauté du droit communautaire, mais aussi, dans certaines conditions, celle des décisions individuelles prises par la Commission en application des règles de concurrence communautaires par rapport aux décisions internes des Etats (5).

### Principes généraux de droit communautaire

Dans un arrêt récent (29/69), rendu dans le cadre de la procédure de l'art. 177, la Cour de Justice a eu l'occasion de se prononcer sur cette question eu égard à un recours introduit par un citoyen allemand qui s'est considéré lésé par une disposition du droit communautaire. La Cour a reconnu, pour la première fois, qu'il existe bien des principes généraux du droit communautaire, garantissant les droits fondamentaux de la personne.

### Les garanties de l'application uniforme du droit communautaire (Art. 177 du Traité)

La nature du droit communautaire, ainsi intégré à l'ordre juridique des Etats membres, implique qu'une interprétation uniforme soit garantie à ce droit, quel que soit le juge chargé de l'appliquer.

Tel est l'objet de l'art. 177 du Traité CEE qui présente d'ailleurs une importance capitale pour le développement du droit communautaire.

72 cas d'interprétation du Traité (ou de ses dispositions) et de la validité des actes émanant des institutions communautaires ont été soumis jusqu'ici à la Cour de Justice au titre de l'art. 177. Parmi ces cas, figurent des affaires aussi importantes que le problème de l'application directe de certaines dispositions du Traité, de la primauté du droit communautaire et de l'interprétation de l'art. 85 du Traité concernant des contrats d'exclusivité.

L'art. 177 constitue, sur le plan de la procédure, la contrepartie au principe fondamental qui constitue la portée générale du droit communautaire.

La procédure est caractérisée par la coopération entre juridictions nationales et juridiction communautaire; cette voie de droit est ouverte au Juge nationale et non aux parties du litige comme la Cour l'a souvent précisé. La Cour limite son rôle à l'interprétation du droit communautaire et se refuse à connaître des faits de l'espèce qui font l'objet du litige principal.

Le recours à l'article 177 est devenu de plus en plus fréquent dans le courant des années et n'était non seulement le fait de juridiction d'instances mais également celui de plusieurs cours suprêmes. Toutefois, dans certains Etats membres, paraît encore exister une certaine hésitation des tribunaux en ce qui concerne le recours à la procédure.

(1) Décision du 8.3.1964

(2) Arrêt 6/64

(3) 11.7.1968

(4) Syndicat général des fabricants de semoules de France

(5) Arrêt 14/68 du 13.2.1969

Aussi faut-il mentionner dans ce contexte le problème de l'"acte clair" c'est-à-dire la question de savoir dans quelle mesure les juridictions suprêmes ont le droit de ne pas soumettre une question d'interprétation à la Cour de Justice, estimant que les dispositions litigieuses sont suffisamment claires. -4-

Dans une résolution adoptée le 8 octobre 1969, le Parlement européen mettait d'ailleurs en garde les juridictions suprêmes contre une utilisation excessive de la théorie de l'"acte clair". Il suggérait de compléter l'art. 177 par l'institution d'un "recours dans l'intérêt de la bonne interprétation du Traité". qui, sans remettre en cause la chose jugée, permettrait à des autorités communautaires de saisir la Cour lorsqu'une décision judiciaire nationale n'apparaîtrait pas compatible avec le droit communautaire.

Un autre problème actuel est celui de l'extension des compétences de la Cour pour l'interprétation des conventions internationales conclues par les Etats membres et notamment de celles basées sur l'article 220 du Traité. La Commission a défendu à cet égard l'application pure et simple de la procédure de l'art. 177. La solution qui se dégage actuellement au sujet de deux conventions (1) dans les instances du Conseil tient compte dans une large mesure des préoccupations de la Commission.

#### Les sources du droit communautaire : les actes pris par les institutions

La Cour a défini les actes communautaires par rapport à leurs destinataires : la décision vise des destinataires limités en nombre et identifiables, le règlement, des catégories envisagées abstraitement (2).

Elle a décidé que le degré de précision de la motivation d'un acte doit être proportionné aux possibilités matérielles et aux conditions techniques de délai dans lesquelles elle doit intervenir (3).

A l'extension progressive du droit communautaire que l'on appelle "dérivé" a correspondu un accroissement des tâches confiées à la Commission par le Conseil. Ce phénomène a posé un certain nombre de problèmes juridiques, techniques et politiques qui ont été examinés par le Parlement européen, et qui ont amené ce dernier à adopter, le 3 octobre 1968, une résolution importante relative "aux procédures communautaires d'exécution du droit communautaire dérivé" (4).

Cette résolution porte à la fois sur le principe de l'exercice des compétences exécutives qui sont réservées au Conseil et à la Commission ainsi que sur l'intervention d'organismes non prévus par le Traité et généralement dénommés Comités.

Ces comités qui n'ont pas un rôle ni une organisation uniformes peuvent être considérés compatibles avec le Traité dans la mesure où ils respectent la répartition des compétences et l'équilibre institutionnel de la Communauté. Les comités de gestion dans le domaine agricole notamment, n'ont qu'un pouvoir de consultation dont l'effet, en cas défavorable, est de transférer le pouvoir de décision de la Commission au Conseil.

(1) Convention sur la reconnaissance mutuelle des sociétés et personnes morales (29.2.68) et convention concernant la compétence judiciaire et l'exécution des jugements en matière civile et commerciale.

(2) Arrêts 16-17/62. 19 à 22/62

(3) Arrêt 16/65

(4) Voir J.O. C 108 du 19.10.68

Il faut aussi noter que la pratique de délégation interne à la Commission s'est avérée indispensable à la suite de l'accroissement des tâches de gestion de cette institution; elles sont admissibles à condition qu'elles se limitent aux mesures qui comportent la préparation et l'exécution des délibérations de la Commission.

### Les mécanismes contentieux

Pour accomplir sa mission de gardienne du Traité, la Commission peut en cas de désaccord sur l'étendue des obligations communautaires d'un Etat membre, saisir la Cour sur la base de l'art. 169.

La Commission a ainsi introduit, jusqu'à présent, 23 recours contre des Etats membres pour violation du Traité ou de ses règles d'application.

Les procès au titre de l'art. 169 ne constituent que le stade final d'un différend antérieur opposant, dans la plupart des cas, depuis un temps assez long, la Commission à un Etat membre; les différentes phases de cette procédure précontentieuse sont fixées à titre obligatoire, à l'article 169; + 500 cas d'infraction ont été engagés par la Commission, jusqu'à présent, au titre de cette disposition.

## II INTERPRETATION ET APPLICATION DES REGLES DE FOND DU DROIT COMMUNAUTAIRE

L'interprétation et l'application des règles de fond sont confiées non seulement à la Cour de Justice et aux juridictions nationales mais aussi aux organismes exécutifs de la Communauté; l'exécution du Traité et des règlements de base exige en effet constamment l'établissement d'actes d'exécution - soit de caractère général, soit de caractère individuel - ce qui implique un effort permanent d'interprétation. Toutefois, on ne parlera ci-après que de l'interprétation donnée par la Cour de Justice en ne mentionnant que les affaires les plus marquantes.

Pour donner une idée de la répartition des arrêts de la Cour de Justice par matière, on se référera au tableau ci-joint.

### Libre circulation des marchandises

Une large part de la jurisprudence de la Cour est consacrée aux problèmes de la libre circulation, notamment à celle des marchandises. Dans les premières années, la Cour de Justice s'est prononcée en faveur de la portée absolue de certaines obligations imposées aux Etats membres ainsi les articles 12 (interdiction de nouveaux droits de douane) et 31 (prohibition de nouvelles restrictions quantitatives) n'admettent aucune exception, même partielle ou temporaire.

La Cour a clairement confirmé le principe que les mesures de sauvegarde (notamment art. 226) constituent des mesures d'exception au Traité et qu'elles ne peuvent être autorisées que dans le cadre des procédures spéciales organisées par les articles qui les concernent; l'existence même de ces procédures communautaires d'urgence ou de dérogation exclut en particulier toute action unilatérale de la part des Etats membres; ceux-ci ne peuvent éluder lesdites procédures et les garanties qu'elles comportent, en invoquant l'urgence ou la gravité de la situation ou toute autre raison tirée de leur ordre public; l'art. 36 n'établit aucune clause de sauvegarde s'ajoutant à celle de l'art. 226. Pour autant qu'il s'agisse des mesures que la Commission doit au préalable autoriser, la Cour reconnaît plus particulièrement à cette dernière un large pouvoir d'appréciation excluant tout automatisme, en particulier quant à l'existence et la gravité des difficultés.

Compte tenu des appréciations complexes en matière économique auxquelles la Commission doit se livrer dans l'exercice des pouvoirs qui lui sont attribués, le contrôle juridictionnel se limite à cet égard à l'examen de la matérialité des faits et des qualifications juridiques que la Commission en déduit.

Dans un arrêt récent (5/69) la Cour a estimé qu'un accord d'exclusivité, même avec protection territoriale absolue, pouvait échapper à la prohibition du Traité, lorsqu'il n'affecte les échanges entre Etats membres que d'une manière insignifiante.

D'autres précisions concernent les rapports entre l'art. 85 et les droits de propriété industrielle. D'abord la Cour, dans l'affaire Grundig-Consten a écarté les objections tirées des art. 36, 222 et 234 du Traité : ces dispositions ne s'opposent à toute incidence du droit communautaire sur l'exercice des droits nationaux de propriété industrielle.

Ensuite, dans l'arrêt Parke-Davis (24/67), la Cour s'est prononcée sur l'incidence des art. 85 et suivants sur l'exercice des droits résultant d'un brevet national.

En 1969, d'autres arrêts importants ont été rendus par la Cour en cette matière. Ainsi, dans l'affaire 14/68, la Cour a dit pour droit qu'à défaut d'un règlement adopté en vertu de l'art. 87 § 2, qui en disposerait autrement, les autorités nationales peuvent intervenir contre une entente en application de leur loi interne même lorsque l'examen de la position de cette entente à l'égard des règles communautaires est pendant devant la Commission. La Cour a ainsi admis la possibilité d'une "double barrière", nationale et communautaire, contre un acte restreignant la concurrence. Mais elle a affirmé, en même temps, confirmant sur ce point sa jurisprudence antérieure, la nécessité d'assurer le respect du droit communautaire de la concurrence en cas de conflit entre celui-ci et la législation nationale. On peut déduire de cet arrêt que les Etats membres ne peuvent ni tolérer des restrictions à la concurrence interdites par la Commission en application du droit communautaire, ni interdire des restrictions à la concurrence que la Commission a relevées de l'interdiction communautaire.

Dans l'affaire 10/69, la Cour a précisé les effets de la "validité provisoire" d'accords notifiés à la Commission mais dont la compatibilité avec l'art. 85 n'a encore fait l'objet d'aucune décision. Elle a tranché en faveur de la thèse que ces accords reçoivent leur plein effet, y compris l'exécution forcée, et ceci dans l'intérêt de la sécurité des contrats.

Dans la mesure où une double procédure devant les autorités communautaires et nationales pourrait conduire à un cumul de sanctions, une exigence générale d'équité implique, aux yeux de la Cour, qu'il soit tenu compte de toute décision répressive antérieure pour la détermination d'une nouvelle sanction.

.../...

En ce qui concerne les taux d'effet équivalent, la Cour a récemment précisé sa jurisprudence antérieure (arrêts 24/68 et 2-3/69). La nouvelle définition qu'elle donne est la suivante :

"Une charge pécuniaire, fut-elle minime, unilatéralement imposée, quelles que soient son appellation et sa technique et frappant les marchandises nationales ou étrangères à raison du fait qu'elles franchissent la frontière, lorsqu'elle n'est pas un droit de douane proprement dit, constitue une taxe d'effet équivalent au sens des articles 9, 12, 13 et 16 du Traité, alors même qu'elle ne serait pas perçue au profit de l'Etat qu'elle n'exercerait aucun effet discriminatoire ou protecteur et que le produit imposé ne se trouverait pas en concurrence avec une production nationale."

Cette jurisprudence tient compte de ce que l'abolition des barrières douanières ne vise pas exclusivement à éliminer leur caractère protecteur, le Traité ayant au contraire entendu donner à la règle de l'élimination des droits de douane et des taxes en question un effet général. Les principes qui se dégagent de cette jurisprudence permettent aussi le traitement des mesures d'effet équivalent à des restrictions quantitatives, tel que la Commission l'a entrepris.

La Cour a aussi observé que, une fois le tarif douanier commun mis en place, l'adoption unilatérale ou le maintien par les Etats membres d'impositions autres que les droits de douane proprement dits sur les marchandises en provenance des pays tiers pourrait entraver la réalisation des objectifs qui visent l'application uniforme du tarif douanier commun.

#### Règles de concurrence.

Les enseignements à tirer de la jurisprudence de la Cour à l'égard des règles de concurrence du Traité et notamment de l'art. 85, deviennent de plus en plus nombreux et précieux. Cette jurisprudence est dénoncée à la fois à l'occasion des procès intentés contre la Commission par les entreprises concernées que par la voie préjudicielle; les tribunaux nationaux n'hésitent pas à tenir compte de l'interprétation donnée par la Cour dans leur domaine de responsabilité.

La Cour a éclairci les différentes notions de base contenus dans l'article 85 du Traité (1). Quant à la condition relative au commerce entre Etats membres, elle tend à déterminer l'empire du droit communautaire par rapport à celui des Etats. C'est seulement dans la mesure où l'accord peut affecter le commerce entre Etats membres que l'altération de la concurrence provoquée par cet accord relève de l'art. 85.

Quant à savoir s'il y a atteinte à la concurrence, il faut tout d'abord considérer l'objet propre de l'accord. S'il s'avère que l'accord a pour objet de restreindre, empêcher ou fausser le jeu de la concurrence, la prise en considération de ses effets est superflue. Dans le cas contraire, il convient d'examiner les effets de l'accord. Il faut alors réunir des éléments établissant que le jeu de la concurrence a été en fait, soit empêché, soit restreint ou faussé de façon sensible.

Quant aux contrats d'exclusivité, la Cour constate que l'art. 85 ne crée aucun préjugé en fonction de la nature juridique d'un tel accord. Au contraire, une évaluation économique doit être faite, prenant en considération notamment la nature et la qualité des produits faisant l'objet de l'accord, la rigueur des clauses destinées à protéger l'exclusivité, etc.

---

(1) voir notamment arrêts 56/65, 32/65 et 56-58/64 (arrêt Grundig-Consten).



En matière fiscale, le Traité CEE prévoit - outre une base juridique pour l'harmonisation future des impôts indirects (art. 99) - une série de dispositions relatives à l'interdiction de discriminations fiscales entre produits nationaux et produits importés (art. 95 à 97). Lors de plusieurs recours de la Commission contre les Etats membres au sujet de certaines réglementations discriminatoires, d'une part, et d'un nombre assez élevé d'affaires préjudicielles d'autre part, la Cour a eu l'occasion d'interpréter ces articles; elle a notamment défini le champ d'application des articles 95 et suivants par rapport aux interdictions des taxes d'effet équivalant à un droit de douane et elle a contribué à éclairer la plupart des notions des dispositions fiscales dont l'interprétation était très controversée par la jurisprudence des tribunaux nationaux et par la doctrine. <sup>(1)</sup> A noter l'arrêt dans l'affaire 26/67 :

"L'art. 95 interdit à un Etat membre de frapper les produits des autres Etats membres d'impositions intérieures supérieures à celles qui frappent directement ou indirectement les produits similaires ou de nature à protéger indirectement d'autres productions. En l'absence de produits nationaux similaires ou d'autres productions nationales susceptibles d'être protégées, l'article 95 n'interdit donc pas à un Etat membre de frapper les produits importés d'autres Etats membres d'une imposition intérieure. La Cour a cependant observé que la liberté ainsi reconnue aux Etats membres a des limites. Le taux d'imposition doit rester dans le cadre général du système national d'imposition dont la taxe litigieuse fait partie intégrante."

Mais la Cour de Justice a surtout efficacement élargi la protection juridique des particuliers en considérant que l'article 95 est une disposition directement applicable qui confère des droits aux particuliers. Il est donc loisible à tout particulier qui s'estimerait lésé par une discrimination fiscale tombant sous l'article 95 d'en faire état devant les tribunaux nationaux.

#### Affaires sociales

La jurisprudence de la Cour est également importante dans le domaine social. Si la Cour n'a rendu qu'un seul arrêt en ce qui concerne l'interprétation des règlements pris en application de l'art. 48 du traité CEE sur la libre circulation des travailleurs, elle a, en revanche, interprété à maintes reprises, les dispositions communautaires relatives à la sécurité sociale de personnes qui se déplacent à l'intérieur de la Communauté. Sa jurisprudence, à cet égard, présente un intérêt d'autant plus grand que la Cour ne s'est pas bornée à interpréter les règlements n° 3 et 4 du Conseil pris en application de l'article 51 du Traité CEE mais qu'elle a donné une interprétation de l'article 51 lui-même. Les principes fondamentaux qu'elle a ainsi dégagés sont ceux dont la Commission s'est inspirée dans les propositions de révision des règlements n° 3 et 4 qu'elle a soumises au Conseil.

#### Responsabilité de la Communauté

A propos de la responsabilité de la Communauté dans le cadre de l'art. 215, la Cour a élucidé plusieurs points relatifs à la lésion d'intérêts légitimes, à la notion de fautes, à l'étendue du dommage, au concours des responsabilités.

Il faut noter que la Cour - en ce qui concerne les deux premiers points - a adopté une solution très favorable aux parties lésées par l'acte administratif entaché de fautes. En ce qui concerne le concours des responsabilités entre Communauté et Etat membre, il importe, d'après la Cour, que la juridiction nationale ait été la même de se prononcer d'abord sur la responsabilité éventuelle de l'Etat membre en cause.

.../...

(1) Voir notamment arrêts rendus les 3 et 4 avril 1968.

RECOURS REPARTIS PAR MATIERE  
COUR de JUSTICE  
(Etat au 18.2.1969)

	C E C A C E E													
	Péré- qua- tion ferr.	Trans- port	Concur- rence	Divers (1)	Union doua- nière	Liberté établis. services	Concur- rence (y incl. aff. fisc.)	Aff. soc.	Pol. agric.	Trans- port	CEEA	Privil. + immunit.	Recours agents instit.	Totaux
affaires introduites	165	35	53	19	39	1	51	26	45	1	2	6	186	631
affaires n'ayant pas abouti à un arrêt	22	5	15	9	7	-	4	1	2	-	1	-	51	117
affaires jugées	143	30	38	10	30	-	29	24	27	1	1	6	111	450
affaires en cours	2	-	-	-	2	1	18	1	16	-	-	-	24	64

) - Foot note - comme pour 1968

## RELATIONS EXTERIEURES

Douze années de relations extérieures ont montré tout le pouvoir d'attraction et toute la force de persuasion qu'une Communauté fortement dotée sur le plan matériel et institutionnel pouvait exercer vis-à-vis des Pays tiers et des Organisations internationales.

Tout le long de son histoire une majeure partie des activités de la Communauté en matière de relations extérieures s'est concentrée sur les relations avec les autres pays européens, et particulièrement la question des adhésions de nouveaux membres. L'arrêt des négociations avec la GRANDE-BRETAGNE en janvier 1963 a été suivi, quatre ans plus tard, avec des nouvelles demandes de 1967 de la Grande-Bretagne, de l'IRLANDE, du DANEMARK et de la NORVEGE. En décembre 1967 le Conseil n'a pas pu décider l'ouverture de négociations et à la suite, les délibérations de la Commission et du Conseil ont porté, en matière d'élargissement de la Communauté, essentiellement sur la poursuite des travaux destinés à permettre la conclusion éventuelle d'"arrangements" avec les pays candidats à l'adhésion.

A partir de juillet 1969 l'examen des demandes d'adhésion a été repris dans le cadre des procédures prévues à l'article 237 par le Conseil qui a demandé à la Commission la mise à jour de l'Avis qu'elle avait rendu le 29 septembre 1967. Cet Avis, remis au Conseil le 2 octobre 1969, a constitué la base pour les travaux poursuivis depuis lors notamment en préparation de la Conférence au Sommet tenue à La Haye les 1er et 2 décembre.

Des négociations pour un accord avec l'Autriche avaient été suspendues en juin 1967. Au cours de sa réunion du 8 décembre 1969, le Conseil a invité la Commission à procéder, en contact avec le Gouvernement autrichien, à une étude de la demande de celui-ci en vue de conclure un accord partiel préférentiel avec la Communauté et à lui faire rapport dans les meilleurs délais. Les premiers contacts avec les Autorités autrichiennes ont eu lieu les 17/18 décembre 1969.

### Le Bassin Méditerranéen

Des accords d'Association ont été signés avec la GRECE en juillet 1961 et avec la TURQUIE en septembre 1963. Depuis 1967, étant donné que la situation politique de la Grèce n'a pas évolué vers le retour à une vie démocratique normale ni vers le rétablissement des libertés fondamentales, la Communauté a poursuivi l'application de l'Accord d'Athènes, seulement en ce qui concerne sa gestion courante. Les négociations visant, pour la Turquie, l'établissement d'un nouveau protocole financier ainsi que le passage à la phase transitoire de l'Accord d'Ankara (réalisation progressive d'une union douanière entre la Communauté et la Turquie) se sont poursuivies au cours de l'année 1969.

Pour les pays du MAGHREB, objet d'une déclaration d'intention annexée au Traité et visant leur association, les travaux entrepris par la Communauté ont abouti dans les cas du MAROC et de la TENISIE à la conclusion d'accords qui sont entrés en application le 1er septembre 1969. La situation particulière de l'ALGERIE n'a encore donné lieu à aucune régularisation au plan communautaire, sauf pour une solution partielle et provisoire concernant les vins. Des négociations sont en voie d'achèvement avec l'ESPAGNE et ISRAEL dans le but de conclure un accord commercial préférentiel tandis que l'établissement de relations également préférentielles avec MALTE, la RAU et le LIBAN en est au stade des travaux préliminaires.

## Les pays en voie de développement

Depuis 1958, la Communauté a poursuivi son action dans le domaine de la politique générale à l'égard des pays en voie de développement tant dans le cadre des relations bilatérales avec les pays en voie de développement que dans celui des organisations internationales s'occupant des problèmes du développement.

Un "Groupe de contact" entre la Commission et les Missions des pays LATINO-AMERICAINS a été créé en mai 1963. En 1966, les Missions des pays latino-américains ont déposé un Mémoire qui, en résumant les discussions du "Groupe de contact", présente pour la première fois un ensemble de leurs desiderata. Sur cette base la Commission a transmis un ensemble de suggestions au Conseil, en décembre 1966, et suite à un Mémoire du gouvernement italien au Conseil, insistant sur la nécessité d'élaborer une politique communautaire vis-à-vis de l'Amérique latine, la Commission a, en juillet 1969, envoyé au Conseil une communication comportant un ensemble de mesures concrètes. Dans l'intervalle, l'ARGENTINE et l'URUGUAY ont demandé l'ouverture de négociations avec la Communauté en vue d'un accord économique et des conversations exploratoires avec l'Argentine ont été engagées en novembre 1969.

Des accords commerciaux non préférentiels ont été conclus avec l'IRAN le 14 octobre 1963 et avec ISRAEL le 6 mai 1964. Un accord commercial et de coopération technique a été conclu avec le LIBAN le 21 mai 1965.

L'INDE a renouvelé, au début de 1968, une demande ancienne tendant à la conclusion avec la Communauté d'un accord commercial de large portée. Comme suite à ce qui avait été envisagé lors des négociations Kennedy, la Communauté a mis en œuvre, en 1968/69, des mesures tarifaires de caractère autonome pour des produits intéressant notamment l'INDE et le PAKISTAN.

L'action de la Communauté sur le plan multilatéral en faveur du développement a porté notamment, en ce qui concerne l'intensification du commerce avec les pays en voie de développement, d'une part sur le problème de l'accroissement des exportations de produits manufacturés de ces pays (problème de préférences tarifaires généralisées) et d'autre part sur l'établissement d'une politique internationale des produits de base tenant compte des intérêts vitaux des pays en voie de développement. Dès 1963, lors de la réunion des parties contractantes du GATT, la C.E.E. s'était déclarée en faveur du principe de l'octroi de préférences tarifaires en faveur des produits manufacturés et semi-manufacturés exportés par les pays en voie de développement. En mars 1969, le Conseil, comme suite à la résolution 21 (II) approuvée à la 2ème session de la CNUCED, a marqué son accord sur une communication à l'OCDE définissant la position préliminaire de la C.E.E. en ce qui concerne la possibilité d'octroyer des préférences tarifaires généralisées. Le 28 octobre 1969 le Conseil a approuvé la transmission à la CNUCED des offres préliminaires de la CEE.

## Euratom

Les accords conclus par l'Euratom avec les ETATS-UNIS, le ROYAUME-UNI et le CANADA apportent de multiples preuves de la présence communautaire dans le monde. qu'il s'agisse des avantages de toute nature accordés à la Communauté pour son approvisionnement en matières fissiles spéciales, ou de la reconnaissance des compétences de l'Euratom dans le domaine du contrôle de sécurité; ce dernier fait a trouvé son expression lors des négociations sur le TNP.

## AFFAIRES INDUSTRIELLES

L'actuelle Direction générale des Affaires industrielles, pendant la période de transition, a eu pour première tâche d'établir l'union douanière, y inclus la libre circulation des marchandises selon les modalités et les échéances du Traité. Parallèlement, elle s'est efforcée de fixer les limites des correctifs nécessaires pour permettre l'adaptation de certaines industries à la situation nouvelle créée par l'union douanière. Enfin, elle s'est employée à réunir et à promouvoir les éléments d'une politique industrielle à l'échelle des six Etats membres.

### I. La libre circulation des marchandises

Pour ce qui est de l'union douanière et de la libre circulation des marchandises, les échéances prévues par le Traité ont été respectées pour l'essentiel. Cependant, un certain nombre d'actions doivent être poursuivies dans des domaines où elles s'avèrent indispensables à la consolidation ou parfois même au simple maintien de la libération acquise.

La fin de la période de transition consacre la disparition des derniers droits de douane qui subsistaient entre les Etats membres. Cette élimination a posé de nombreux problèmes techniques qui ont été résolus progressivement dans le souci d'éviter les détournements de trafic et les perturbations économiques.

Il faut reconnaître que la haute conjoncture des premières années a grandement facilité la mise en route du processus. Il subsiste néanmoins à ce jour quelques taxes d'effet équivalant à un droit de douane dont la disparition implique des harmonisations plus poussées, en matières fiscale, sanitaire, de régime d'aide, de garantie de qualité voire de rétribution des services.

Les opérations de démobilitisations tarifaires ont été poursuivies en même temps que la mise en place du tarif douanier commun, ce qui a permis de reporter progressivement aux frontières du territoire de la Communauté les protections minimales définies d'un commun accord. L'alignement des tarifs nationaux vers le T.D.C. a dû être combiné avec la mise en oeuvre des résultats de trois négociations successives poursuivies dans le cadre du GATT, la dernière en date étant la négociation dite "Kennedy Round".

Il convient de souligner que le T.D.C. tel qu'il existe maintenant représente l'aboutissement d'un effort remarquable de la part des Etats membres dont les tarifs de base étaient souvent fort éloignés les uns des autres. Ce tarif unique risquait d'être appliqué de manière différente dans chacun des Etats membres. L'adoption d'un tarif unique, en l'absence d'une législation douanière commune, n'impliquait pas l'application de droits de douanes identiques aux frontières extérieures. Des législations communes ont été adoptées dans les domaines les plus importants en 1969 afin d'assurer une application homogène du T.D.C.

Trois Comités où siègent avec les services de la Commission les Représentants des Etats membres ont été institués pour veiller à l'interprétation correcte des textes arrêtés par le Conseil en matière de classement des marchandises, de leur valeur, de leur origine, du transit et du trafic de perfectionnement.

Le Conseil, sur proposition de la Commission, a défini un régime applicable aux marchandises issues de la transformation des produits agricoles afin d'adapter à ces marchandises les dispositions prévues pour les produits agricoles de base.

En même temps qu'à la mise en place de l'Union douanière, la Commission a veillé à l'élimination des restrictions quantitatives, conformément à l'échéancier du Traité. Son action se prolonge actuellement dans le domaine des mesures d'effet équivalant à des restrictions quantitatives et plus particulièrement dans celui des harmonisations de législations et de réglementations techniques. En effet, avec la disparition des moyens de protection traditionnels douaniers et contingentaires, les autres obstacles aux échanges ont pris une importance plus marquée.

Le Conseil a arrêté, sur proposition de la Commission, un programme d'élimination des entraves techniques qui couvre plus de vingt secteurs et qui prévoit une centaine de directives dont une quinzaine lui ont déjà été soumises.

## II. La politique industrielle

Le passage d'un marché national à un marché communautaire a posé de nombreux problèmes à certains secteurs industriels. Dans quelques cas extrêmes les Etats membres ont dû recourir à la clause de sauvegarde de l'article 226 et la Commission a décidé, cas par cas, des mesures provisoires à mettre en oeuvre. Dans plusieurs occasions, il est apparu que la dimension à six ne permettait pas de dégager des solutions autonomes et qu'un équilibre satisfaisant ne pouvait être trouvé que dans un contexte plus vaste, parfois même mondial, ce qui impliquait la mise au point d'une orientation commune à six. Ce fut notamment le cas pour les secteurs du textile, du papier, des métaux non ferreux, des chantiers navals etc. Une orientation commune est d'autant plus nécessaire que l'application progressive d'une politique commerciale à l'égard des pays tiers exige une connaissance aussi parfaite que possible des situations et des problèmes sectoriels.

La Commission a une responsabilité particulière pour l'acier en raison du Traité CECA. Bien que ce traité n'ait pas prévu de tarif douanier commun pour les produits sidérurgiques, la négociation KENNEDY a eu pour effet de réaliser l'unité de protection tarifaire. La Haute Autorité puis la Commission se sont efforcées, au cours des années écoulées, de se rapprocher des objectifs suivants :

- meilleur équilibre entre l'offre et la demande tant à court terme qu'à long terme;
- adaptation qualitative permanente de l'appareil de production en développant la recherche technique et en mettant en oeuvre une politique d'investissement;
- transparence du marché par la non discrimination des utilisateurs (règles de prix) et par l'existence d'une politique de la concurrence effective entre les producteurs.

L'un des plus remarquables résultats a été l'action sociale des réalisations en matière de réadaptation, de reconversion et de construction de logement, développée efficacement grâce aux ressources propres dont dispose cette Communauté.

Avec la fin de la période de transition, les problèmes industriels prennent une importance accrue qui est reconnue par les gouvernements des Etats membres aussi bien que par les milieux politiques et économiques.

Après avoir réalisé le marché commun des produits, la Communauté doit en effet favoriser le développement d'un tissu industriel européen capable d'assurer à la fois les bases irréversibles de l'unité économique et politique du continent, la poursuite de l'expansion économique et l'autonomie technologique à l'égard des grands partenaires extérieurs.

Au moment où est envisagé l'élargissement et le renforcement de la Communauté, l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie commune de développement devient une nécessité inéluctable. La Commission fera très prochainement sur ce point une importante communication au Conseil.

- 15 -

## CONCURRENCE

La politique de concurrence de la Commission européenne vise deux objectifs: en premier lieu empêcher que les mesures des Etats et les accords ou pratiques privés maintiennent ou rétablissent des frontières économiques en les six pays membres, et en deuxième lieu permettre à la concurrence de jouer son rôle prévu par le Traité de facteur d'organisation et d'instrument directionnel à l'intérieur du Marché commun.

A cet effet, le Traité CEE prévoit des compétences particulières pour la Commission européenne, destinées à lui permettre d'empêcher les accords et pratiques restreignant la concurrence dans la CEE ainsi que l'exploitation abusive d'une position dominante.

L'activité législative de la Commission dans ce domaine a commencé par la préparation du règlement n° 17 du Conseil du 21 février 1962, qui contient notamment des dispositions relatives à la notification obligatoire des accords, décisions et pratiques concertées, ainsi qu'aux vérifications, amendes et astreintes. Un règlement ultérieur portant le n° 27 règle les modalités de la notification et le règlement n° 99/63 les modalités de l'audition.

Le règlement n° 19/65 du Conseil a autorisé la Commission à arrêter des règlements concernant l'application de l'art. 85 § 3 du Traité à des catégories d'accords d'exclusivité et de licence (exemption par catégories). La Commission a fait usage de cette autorisation pour exempter, sous certaines conditions, des catégories d'accords d'exclusivité conclus entre deux entreprises d'Etats membres différents pour une partie du Marché commun.

Dans le secteur des transports, il y a eu le règlement n° 141 qui déclare le règlement n° 17 inapplicable aux transports. Entretemps, il a été remplacé, pour les transports par chemin de fer, par route et par voie navigable, par le règlement 1.017/68 qui reprend les dispositions essentielles et les idées fondamentales du règlement n° 17.

Sur proposition de la Commission, le Conseil a également réglé dans le règlement n° 26 l'application des articles 85 et 86 à la production et au commerce des produits agricoles pendant la période de transition.

En outre, la Commission a essayé dans trois communications de préciser à quel moment l'interdiction des ententes énoncée à l'article 85, par. 1 est applicable. Dans deux communications du 24 décembre 1962, elle indique quels sont les accords de représentation exclusive conclus avec des représentants de commerce d'une part, et les accords de licence de brevets d'autre part, qui ne doivent pas être considérés comme tombant sous le coup de cette interdiction. Dans une autre communication du 29 juillet 1968, la Commission a précisé dans quelle mesure la coopération entre les petites et moyennes entreprises est possible sans qu'il y ait risque d'infraction à l'article 85 § 1.

La Commission s'est également déclarée favorable à certaines formes de coopération par plusieurs décisions arrêtées dans des cas particuliers. A mentionner par exemple les accords de spécialisation, les accords sur l'achat ou la vente en commun, sur la recherche en commun. La coopération directe en matière de production a été également autorisée par la Commission dans des cas déterminés.

Dans un mémorandum de décembre 1965, la Commission a pris position sur la question de savoir dans quelle mesure la concentration d'entreprises peut être considérée comme exploitation abusive d'une position dominante au regard de l'article 86 CEE.

./.



La procédure de notification prévue à l'article 17 dans le cadre de l'interdiction des ententes énoncée à l'article 85 § 1 a créé un problème matériel pour l'examen des milliers d'accords qui ont été notifiés. Particulièrement urgent était surtout le problème des accords d'exclusivité, quelque 32.000 notifications ayant été faites dans cette catégorie. Ce problème est pratiquement résolu sur la base des décisions de la Commission et la Cour de Justice, notamment dans l'affaire Grundig-Consten. Une autre décision de portée fondamentale a été prise dans l'affaire Rieckermann. Grâce à ces deux décisions tests prises dans des cas particuliers et grâce au règlement n° 67/67 de la Commission concernant l'application de l'article 85 à des catégories d'accords d'exclusivité, les problèmes soulevés par cette catégorie ont pu être largement résolus.

En application des règles du Traité CEECA, la pratique de l'exécutif en matière d'autorisation tant en ce qui concerne les ententes que les concentrations dans le domaine du charbon et de l'acier a permis dans tous les cas le regroupement des entreprises en grandes unités, regroupement rendu nécessaire par les conditions économiques et techniques existant dans ces industries de base en pleine mutation structurelle. Par voie de conséquence, le développement d'entreprises plus grandes s'est poursuivi. On a tenu compte à cet égard du maintien d'une concurrence effective en imposant différentes charges. C'est le cas notamment de l'industrie sidérurgique. Dans le secteur du charbon, fortement concurrencé par les produits de substitution, l'autorisation de la Ruhrkohle AG a marqué l'aboutissement de la tendance au regroupement des entreprises par région de charbonnages.

AFFAIRES SOCIALES

Pour établir un bilan équitable des réalisations sociales de la Communauté, il convient de tenir compte, tout d'abord, de l'interdépendance étroite des faits sociaux et des faits économiques. Aussi peut-on dire que l'existence même de la Communauté européenne a amélioré de façon considérable, dans les six pays, les conditions de vie, les conditions de travail et le niveau de l'emploi. Compte tenu des fluctuations de la conjoncture, celui-ci s'est très fortement accru depuis 1958, et le marché du travail est aujourd'hui caractérisé par des tensions dues surtout à une inadaptation qualitative des réserves de main-d'oeuvre.

Une des premières préoccupations a été tout d'abord de faciliter la mobilité géographique des travailleurs. Le Traité CEECA avait déjà ouvert le droit à la liberté de déplacement des travailleurs qualifiés des secteurs charbon-acier; en application du Traité CEE la libre circulation de tous les travailleurs instaurée par étapes successives, a été pleinement réalisée en 1968.

On relèvera que la corollaire de cette liberté de circulation a été l'établissement de règles garantissant les droits des travailleurs migrants en matière de sécurité sociale. Une nouvelle réglementation a été adoptée par le Conseil fin 1969, qui améliore ou simplifie les procédures qui permettent aux intéressés de recevoir plus rapidement les prestations auxquelles ils ont droit.

De façon générale, la Commission a été animée du souci de mettre en oeuvre une politique active de l'emploi. Il faut rappeler que dans le secteur charbon-acier la Haute Autorité a pu prendre de nombreuses initiatives, que la Commission des Communautés poursuit maintenant. Il s'agit des indemnités de réadaptation accordées à la suite de fermeture ou de restructuration des entreprises (en 1969, des crédits d'un montant de 25 millions d'U.C. environ ont été ouverts en faveur de plus de 30.000 travailleurs); prêts destinés à favoriser la reconversion des mineurs et des sidérurgistes (en 1969, un montant de plus de 18 millions U.C., permettra la création de 5.000 nouveaux emplois dont 3.850 environ réservés à des travailleurs CEECA). Dans le cadre du Traité CEE, le Fonds Social Européen a un rôle différent, n'intervenant qu'à posteriori pour rembourser aux Etats membres 50% de leurs dépenses de rééducation professionnelle ou de réinstallation des travailleurs (en 1969, les remboursements du Fonds se sont élevés à un peu plus de 35 millions d'unités de compte, en faveur de 175.000 travailleurs). La Commission vient, en 1969, de présenter au Conseil un avis sur la réforme du Fonds Social, réforme qui a été reconnue comme prioritaire lors de la Conférence de La Haye, et qui doit en faire un puissant instrument d'adaptation de l'emploi à l'évolution de l'économie, sur le plan sectoriel comme sur le plan régional.

En ce qui concerne plus spécifiquement la formation professionnelle (en 1963, des principes généraux avaient été établis pour servir de base à une action de la Communauté), les recherches se sont principalement orientées vers le rapprochement des niveaux de formation. Pour favoriser notamment la polyvalence de la formation, permettant aux travailleurs de mieux s'adapter à l'évolution des structures industrielles, la Commission, cette année, a proposé au Conseil une première monographie relative à la formation d'ouvriers qualifiés sur machine-outil.

Les études et les actions les plus récentes de la Commission visent à intégrer le plus étroitement possible les impératifs sociaux (adaptation des hommes aux mutations de structures, emploi optimum de la main-d'oeuvre, amélioration constante des conditions de vie et de travail) dans les différentes politiques communes: politique économique, agricole, industrielle, politique

./.

des transports, politique régionale, etc... On relèvera notamment, pour l'année écoulée, les premières propositions adressées aux Conseil, dans le cadre de la politique énergétique, sur les "aspects sociaux de la politique charbonnière".

On ne peut que signaler pour mémoire les activités de la Commission qui touchent aux aspects les plus divers de la politique sociale, son champ d'action est extrêmement étendu: politique des salaires et des revenus, protection de la santé, hygiène et sécurité du travail, et spécialement dans les mines et la sidérurgie, conventions collectives, recherches liées à la biologie et à la protection sanitaire (ex-Muratom). Nombre de ces travaux ont abouti à des résultats tangibles, qu'il s'agisse de la construction de logements sociaux CECA (près de 110.000 achevés à ce jour), de mesures pour la protection des travailleurs, ou de l'établissement de la première convention collective européenne; les autres travaux contribuent, en tout cas, à une patiente harmonisation des législations sociales, processus que la Commission, pour sa part, s'efforce de hâter, puisque le mouvement de convergence est inéluctable, qui fait que les conditions de vie et de travail s'égalisent dans le progrès. La Conférence de La Haye a d'ailleurs donné une nouvelle impulsion à ce mouvement en reconnaissant parmi les tâches prioritaires de la Communauté la nécessité d'une coordination étroite des politiques sociales des Etats membres.

Enfin, on doit relever dans ce bref tableau du développement des affaires sociales de la Commission l'accentuation de la tendance à associer de plus en plus largement les partenaires sociaux aux travaux communautaires et à la recherche de solutions.

La diversité et l'intensification des tâches sociales dans le sens le plus large a dû se faire avec un effectif qui a été particulièrement touché par la fusion des exécutifs. Tenant compte de l'évolution active de la politique sociale communautaire, il devient urgent de renforcer les moyens de la Commission.

## AGRICULTURE

1958 : Le premier pas vers une politique agricole commune a été fait à la Conférence des Etats membres qui a été convoquée par la Commission européenne en vertu de l'article 43 du Traité. Cette conférence s'est tenue à Stresa du 3 au 11 juillet 1958.

1959 : Premières propositions de la Commission concernant l'élaboration et la mise en oeuvre de la politique agricole commune pour les différents produits.

1960 : Le 12 mai 1960 a été adoptée la décision d'accélération du rythme de Traité : les dispositions de cette décision applicables à l'agriculture prévoient pour 1961 une baisse supplémentaire de 5 % des droits de douane.

1962 : Le 14 janvier 1962 le Conseil a adopté une série de règlements concernant l'organisation commune des marchés dans les secteurs des céréales, de la viande de porc, de la viande de volaille, des oeufs, des fruits et légumes, le secteur viti-vinicole ainsi que le financement de la politique agricole commune; à compter du 30 juillet 1962, la mise en vigueur des règlements par produits va généraliser la libre circulation de ceux-ci sans aucune restriction quantitative ni mesure d'effet équivalent. En outre, le 4 décembre 1962, le Conseil a pris une première décision concernant la coordination des politiques de structures agricoles.

1963 : Le Conseil a adopté, le 26 janvier 1963, une directive fixant les modalités de réalisation de la liberté d'établissement dans l'agriculture.

1964 : Décisions du Conseil du 15 décembre 1964 sur le niveau commun des prix des céréales qui sera appliqué à partir du 1er juillet 1967 (campagne 1967/68). En outre, au cours de l'année 1964, trois nouveaux règlements de base sont entrés en application : le 1er septembre 1964, le règlement concernant le secteur du riz et le 1er novembre 1964 les règlements concernant le secteur du lait et des produits laitiers et le secteur de la viande bovine.

1965 : Le financement de la politique agricole commune a été au centre des travaux pendant l'année. La crise ouverte le 1er juillet 1965 a entraîné d'importants retards dans l'exécution du programme. Toutefois, au lendemain de la réunion extraordinaire du Conseil de Luxembourg, les travaux ont repris et, le 14 octobre 1965, la Commission a, pour la première fois, engagé le concours de la section Orientation du F.E.O.G.A. pour cinquante-sept projets.

1966 : Les décisions prises par le Conseil le 11 mai et le 26 juillet 1966 font de cette année une période importante pour le Marché commun des produits agricoles; elles complètent, en effet, les décisions antérieures en ce qui concerne l'organisation des marchés de la plupart des produits agricoles et fixent le niveau commun des prix agricoles, ce qui permet d'assurer la libre circulation des principales productions agricoles au cours de la période 1967/68 à des dates échelonnées selon les campagnes. A ces mêmes dates, ont été fixées les modalités de financement commun pour la période du 1er juillet 1965 au 30 juin 1967 et du 1er juillet 1967 à la fin de la période transitoire. En outre, le 10 novembre 1966, l'huile d'olive est entrée dans le stade du marché unique.

.../...

1967 : Mise en vigueur, à partir du 1er juillet 1967, du marché unique pour les céréales, le porc, les oeufs et la viande de volaille et, à partir du 1er septembre 1967, pour le riz; en outre, mise en vigueur, à partir du 1er juillet 1967, pour la campagne 1967/68 du règlement portant certaines mesures d'organisation commune des marchés dans le secteur du sucre et adoption par le Conseil du règlement portant organisation commune des marchés dans le secteur du sucre à partir du 1er juillet 1968. L'organisation commune des marchés des matières grasses est entrée en application le 1er juillet 1967. Enfin, c'est à partir de l'année 1967 qu'il est devenu nécessaire de déterminer annuellement les prix applicables dans la Communauté pour les produits agricoles.

1968 : Le 18 décembre 1968, la Commission a soumis au Conseil le "Memorandum sur la réforme de l'agriculture de la Communauté européenne". En outre, au cours de l'année 1968, le Conseil a adopté le règlement portant établissement d'une organisation commune des marchés dans le secteur des plantes vivantes et des produits de la floriculture et dans le secteur des produits transformés à base de fruits et légumes.

1969 : Mesures à la suite des répercussions de la dévaluation du franc français et de la réévaluation du Deutsche Mark sur la politique agricole commune; le 19 novembre 1969, communication de la Commission au Conseil sur l'équilibre des marchés agricoles.

---

TRANSPORTS

Les travaux qui se sont déroulés tout au long des 10 premières années du Marché commun ont permis de dégager les grands principes de la politique commune des transports et de prendre les mesures nécessaires dans le secteur des transports pour assurer la réalisation sans entraves de l'union douanière.

En ce qui concerne ce dernier point il faut rappeler que l'action générale et permanente exercée par l'Exécutif dans le domaine des transports en vertu des Traités CEE et CECA, et visant, d'une part, à interdire les discriminations tarifaires en fonction du pays de provenance ou de destination des marchandises et, d'autre part, à supprimer les mesures de soutien en faveur de certains produits et de certaines industries, a contribué d'une façon notable au processus de réalisation de l'union douanière et du Marché commun du charbon et de l'acier.

Cette action a pu être complétée, en ce qui concerne la plupart des transports de charbon et d'acier, par la réalisation de la publicité des prix et des conditions de transport et par l'instauration de tarifs directs internationaux pour les transports ferroviaires de ces produits entre les Etats membres, en facilitant ainsi le bon fonctionnement du Marché commun et le développement des secteurs économiques intéressés des Etats membres.

En ce qui concerne la mise en oeuvre de la politique commune des transports dans le cadre du Traité CEE on peut en situer le début de réalisation dans les années 1968 et 1969. Cette politique a concerné surtout jusqu'à présent les transports routiers et par chemin de fer.

En ce qui concerne les transports routiers il convient de rappeler tout d'abord une directive de 1962 par laquelle a été réalisée entre autres la libération du trafic frontalier, en favorisant ainsi le processus d'intégration des régions limitrophes intéressées, ensuite le système d'autorisations communautaires pour le trafic international de marchandises par route qui, tout en ne portant pour commencer que sur un nombre limité d'autorisations, a créé de nouvelles disponibilités de transport et contribué ainsi à faciliter les échanges entre les Etats membres, toujours pour le trafic international de marchandises par route, l'introduction d'un régime tarifaire uniforme; enfin, l'établissement de certaines règles communes, notamment en matière de conditions de travail, qui ont une importance particulière aussi bien sous l'aspect social que sous celui de la sécurité de la circulation.

En ce qui concerne les transports ferroviaires des mesures ont été adoptées dans les domaines des obligations de service public et de la normalisation des comptes des entreprises ferroviaires; ces mesures s'insèrent dans l'action progressive visant à assainir la situation financière des grandes administrations ferroviaires nationales, à restructurer le marché des transports et à l'adapter aux conditions de l'économie moderne.

Finalement le Conseil a adopté un règlement portant application des règles de concurrence aux trois modes de transport terrestres.

Bien que ces résultats ne puissent être sousestimés, la mise en oeuvre de la politique commune des transports n'est qu'à ses premiers pas. Des déséquilibres appréciables existent entre les trois modes de transport; la situation et les besoins de chacun de ceux-ci ainsi que les conditions générales du marché des transports exigent que des nouvelles réalisations puissent être rapidement acquises par la mise en vigueur d'autres mesures donnant à l'ensemble du système une plus grande efficacité et cohérence conformes à la notion même de politique commune.

./.

Aussi la Commission a-t-elle déposé sur la table du Conseil des Ministres un ensemble de propositions; parmi celles-ci il convient de citer notamment celles concernant, d'une part, l'instauration d'un système de tarification à fourchette pour tous les trafics, nationaux et internationaux, et pour tous les modes de transport terrestres; d'autre part, l'établissement d'un contrôle de la capacité dans les transports routiers nationaux et dans la navigation intérieure. Des nouvelles propositions concernant l'harmonisation des conditions sociales dans les transports sont également en préparation.

## AIDE AU DEVELOPPEMENT

L'année 1969 a été marquée par la conclusion de négociations sur le renouvellement de la Convention de Yaoundé le 28 juin 1969 à Luxembourg et la signature à Yaoundé le 29 juillet de la 2e Convention, qui associe les Six Etats membres de la CE et 18 Etats africains et malgache.

### I. HISTORIQUE

Au cours de ces douze années des dates importantes jalonnent les relations de la Communauté avec une partie de l'Afrique.

Le 1er janvier 1958 entrait en application la 4e partie du Traité de Rome, qui réglait pour une période de cinq ans les relations entre la CEE et les pays et territoires d'outre-mer.

L'accès à l'indépendance des 18 pays africains et malgache au cours des années 1960-1961, 1962 conduisait à une transformation juridique et politique de leurs relations avec la Communauté. Tous déclaraient vouloir continuer et des négociations s'ouvraient en 1962 qui aboutissaient le 20 juillet 1963 à la signature à Yaoundé de la 1ère Convention, qui entrait en vigueur le 1er juin 1964, une fois terminée la procédure des ratifications parlementaires. Cette Convention était conclue pour une nouvelle période de cinq ans. C'est pourquoi le 3 avril 1968, la Commission adressait une communication au Conseil concernant le renouvellement de l'accord. Le 23 juillet les Etats membres prenaient l'engagement d'ouvrir des négociations avant le 31 décembre 1968. Réunions d'experts, 7 réunions au niveau des ambassadeurs, 4 réunions au niveau des ministres étaient nécessaires pour aboutir au paraphe à Luxembourg de la 2e Convention conclue pour une durée de cinq ans.

### II. YAOUNDE II

Désireux d'affirmer symboliquement la continuité de cette association, qui avait débuté en 1958 avec le Traité de Rome et accédé à la consécration internationale le 20 juillet 1963 à Yaoundé où fut signée la première Convention, les Etats africains et malgache choisissaient à nouveau la capitale du Cameroun pour la cérémonie de signature le 29 juillet 1969. Il restera ensuite aux parties contractantes à procéder aux ratifications sur le plan national, c'est pourquoi, s'il n'est pas possible de fixer une date pour l'entrée en vigueur de la nouvelle Convention, on sait qu'elle viendra à expiration le 31 janvier 1975. Ainsi les Associés ont obtenu une sorte de garantie contre le retard éventuel de la ratification, tandis que la nouvelle Convention stipule dans quelles conditions interviendra la procédure de renouvellement. N'était-ce pas marquer ainsi que les Etats membres, non seulement n'avaient jamais mis en cause la poursuite de l'Association même en cherchant à retarder sa mise en application, mais qu'ils avaient tous pris conscience du poids politique propre de cette entreprise en manifestant une volonté unanime de la poursuivre au-delà des échéanciers...

Ainsi, de Yaoundé I à Yaoundé II, les structures de cette nouvelle Convention sont restées sensiblement celles dont elle est issue. Toutes les dispositions consacrées aux institutions et aux procédures ont été reconduites. Le système de concertation pratiqué au sein du Conseil d'Association du Comité d'Association, de la Conférence parlementaire de l'Association, tel qu'il avait été imaginé dans la Convention de Yaoundé I, a fait preuve de son efficacité. "L'Association dispose avec ses institutions, devait déclarer M. G. THORN, alors président en exercice du Conseil des Ministres des Six, ministre luxembourgeois des Affaires Etrangères, d'un



capital de confiance et de connaissance réciproque, qui constitue la meilleure garantie du caractère permanent de cette coopération, qui représente, par sa forme comme par sa substance, quelque chose de nouveau dans le monde."

Des orientations nouvelles ont cependant été données, qui donnent un visage nouveau à la Convention dernière née.

Prenant en considération certains développements sur le plan international dans le domaine de l'aide au développement et notamment en ce qui concerne les échanges en vue de donner unité et cohérence à la politique de la Communauté sur le plan mondial et sur le plan régional, des mesures ont été prises en matière commerciale prévoyant un abaissement du tarif extérieur commun pour quelques produits tropicaux et la référence aux dispositions à prendre éventuellement dans un système de préférences généralisées.

A ce souci mondialiste de la Communauté a répondu le désir de favoriser la coopération régionale parmi les associés et avec les pays tiers voisins, afin de les armer à mieux soutenir la concurrence internationale, que ce soit dans le domaine des équipements ou de la promotion industrielle pour l'élargissement des marchés.

C'est donc la promotion du secteur productif et notamment industriel qui constitue un des aspects les plus importants de la nouvelle Convention.

L'instrument essentiel de cette politique reste évidemment le Fonds Européen de Développement, dont le montant atteint le milliard de dollars répartis en 918 millions pour les Etats africains et malgache, et 82 pour les pays, territoires et départements d'outre-mer. Les techniques financières de ce troisième Fonds ont été améliorées : augmentation des prêts normaux et des prêts spéciaux par l'intermédiaire de la Banque Européenne d'Investissements, amélioration du système de bonification d'intérêt, possibilité de prises de participation aux capitaux à risque des entreprises, utilisation des banques de développement locales, etc... la gamme des interventions du FED s'est élargie afin de permettre à la fois les investissements classiques dans le domaine économique et social, mais aussi un ensemble de promotion commerciale sous forme de coopération technique, études de marchés, etc... s'ajoutant aux actions déjà entreprises.

Ces dispositions tendent à compenser les conséquences qui peuvent résulter pour les Associés de l'abaissement de certaines préférences et de la suppression de l'aide sous forme de soutien des prix, encore que les négociations aient prévu une nouvelle forme d'aide pour répondre à des situations exceptionnelles au cas où, par exemple, la chute des prix mondiaux mettrait en danger l'économie d'un pays associé.

En contrepartie, il est demandé aux Associés de renforcer leur propre responsabilité dans leur développement économique, notamment leurs demandes de financement, en entretenant les réalisations financées par le FED, etc...

Telles sont, brièvement esquissées, les grandes lignes d'action que contient la nouvelle Convention de Yaoundé. Le Porte-Parole des Etats africains et malgache, le ministre ivoirien M. KONAN BEDIE, a pu parler de "solidarité historique et de volonté commune de coopération", en soulignant que le libre échange dans les deux sens reste, avec le dialogue, dans la gestion des aides communautaires, le fondement de l'Association. Ce dialogue, la Communauté souhaite l'ouvrir avec l'ensemble du continent africain, c'est pourquoi, dans une déclaration d'intention des Etats membres, faite au moment de la conclusion de la première Convention de Yaoundé, le 20 juillet 1963, il a été convenu que les pays ayant des structures économiques comparables à celles des Etats associés pourraient nouer des relations d'association avec la Communauté.

.../...

Ainsi naquirent les accords de Lagos, avec le Nigéria, et celui d'Arusha, avec les pays de l'Est Africain, ce dernier signé le 26 juillet 1968, expirant le 31 mai 1969, en même temps que la première Convention de Yaoundé, et de ce fait n'ayant pu entrer en application.

Le problème du renouvellement de cet accord s'est donc posé en même temps que celui du renouvellement de la Convention de Yaoundé, aussi le parallélisme symbolique entre les deux négociations a été respecté à peu de jours près. En effet, la délégation des Etats de l'Afrique de l'Est et celle de la Communauté, présidée par la Commission, après dix jours de négociations, parvenaient à un accord le 9 juillet, accord qui a été signé à Arusha le 24 septembre 1969.

Plus simple que la Convention de Yaoundé, cet accord qui ne concerne que trois pays porte pour l'essentiel sur les échanges commerciaux et prévoit la création d'institutions pour la gestion de l'association suivant le modèle de la Convention de Yaoundé. Cet accord, s'il n'est pas substantiellement différent de l'accord conclu il y a un an, comporte toutefois quelques différences qu'il faut souligner.

En effet, le régime de franchise pour les importations, s'il a été maintenu avec des exceptions : produits agricoles, homologues et concurrents, et limites quantitatives pour trois produits : café, girofles et conserves d'ananas, apparaît plus libéral pour le café et les girofles. En effet, les limites quantitative ne sont plus posées dans le cadre de contingents tarifaires, mais simplement par le jeu d'une clause de sauvegarde qui pourrait jouer dès que certaines quantités auraient été atteintes. C'est donc une concession très importante qui a été faite aux pays de l'Est Africain.

Pour les préférences accordées à la Communauté, l'accord a été plus difficile à se faire, compte tenu des problèmes de développement qui se posent aux trois pays et de leur souci d'équilibrer entre eux les avantages concédés. Le même problème d'équilibre se posait également aux Etats membres.

Finalement, la liste annexée au nouvel accord intéresse, sur la base des chiffres de 1968, 7 % des importations totales de l'Est Africain et 11 % de ces importations en provenance de la Communauté. En conclusion, on peut dire que le nouvel accord est plus favorable aux pays de l'Est Africain que celui conclu l'an dernier.

Ainsi, de Yaoundé à Arusha la Communauté développe une politique régionale active de coopération, qui s'inscrit tout naturellement dans l'effort mondial entrepris par les organismes spécialisés de l'ONU.

Cette politique, comme le soulignait M. J. REY, Président de la Commission des Communautés Européennes, reste une oeuvre positive et qui doit continuer, malgré les critiques et l'incompréhension de certains grands pays industrialisés et de certains pays tiers en voie de développement.

#### LES ECHANGES COMMERCIAUX

La première observation qui s'impose c'est que si l'on se place au niveau des zones regroupant plusieurs EAMA, et à fortiori si l'on se situe au niveau de chaque Etat, le rythme de développement des échanges apparaît très inégal entre les différents partenaires de l'Association, aussi bien sur le plan mondial que dans les relations particulières des EAMA avec la CEE.

.../...

C'est là un point à souligner : chaque situation nationale présente ses particularités et ses problèmes propres, et toute généralisation, même si elle est nécessaire à la définition de perspectives d'ensemble, s'écarte dans une certaine mesure, qui peut parfois être grave, de la réalité concrète à laquelle ont à faire face les gouvernements.

Il n'en reste pas moins que si l'on se limite à une appréciation d'ensemble, on constate que les exportations des EAMA se sont globalement accrues au cours de la période 1958-67 à un rythme que l'on peut qualifier d'assez satisfaisant quand on le compare à celui des autres pays en voie de développement. Si l'on fait même abstraction du Congo-Kinshasa, qui a subi le contre-coup d'événements exceptionnels survenus après son indépendance, on constate que le développement des échanges commerciaux des EAMA a connu, au cours de la période considérée, un taux d'accroissement annuel des exportations (8,4 %) nettement supérieur à celui de l'ensemble des pays en voie de développement (5,9 %). Ce résultat est d'autant plus remarquable que les exportations des EAMA restent largement centrées sur des produits alimentaires et des matières premières dont la demande mondiale est en expansion relativement lente, alors que les statistiques d'autres pays du tiers monde sont influencées par le dynamisme de produits en progression rapide, comme le pétrole par exemple.

Si l'on considère, d'autre part, l'orientation géographique des échanges, on peut percevoir une tendance très nette vers une "multilatéralisation" des courants commerciaux des EAMA. En effet, alors que jusqu'en 1958, les pays africains associés effectuaient l'essentiel ou une grande part de leur commerce avec les métropoles dont ils dépendaient - cela était particulièrement vrai dans le cas de la France - les EAMA enregistrent depuis plusieurs années une réorientation progressive de leurs échanges, d'une part en direction de pays tiers développés, et d'autre part en direction d'autres Etats membres.

C'est cette tendance qui explique que l'importance de la CEE en tant que partenaire commercial des EAMA ait quelque peu diminué depuis 1958. Par contre, on note que les exportations des EAMA vers le Japon, le Royaume-Uni et les Etats-Unis par exemple se sont développées à un rythme exceptionnel : même si ces taux d'accroissement, que l'on retrouve d'ailleurs dans le sens des importations, doivent être pondérés par le faible volume initial des courants commerciaux auxquels ils s'appliquent, ils n'en prouvent pas moins que l'Association n'a pas conduit à un cloisonnement de plus en plus grand des relations commerciales CEE-EAMA, mais qu'elle a contribué, au contraire, à rendre l'économie des EAMA plus ouverte sur le monde extérieur.

Il convient de remarquer, d'ailleurs que la même tendance à la diversification géographique des relations commerciales peut être décelée dans les rapports des EAMA avec la CEE. Alors que les échanges avec les anciennes métropoles (France et, dans une moindre mesure, Belgique) ne se sont accrus qu'à un rythme relativement lent, on constate que les autres Etats membres, et en particulier la R.F. d'Allemagne et l'Italie ont pu développer leur commerce avec les EAMA à une cadence rapide et très sensiblement supérieure à la moyenne de la Communauté.

Par contre, malgré l'amorce d'une plus grande diversification en ce qui concerne la composition des exportations des EAMA et l'apparition de nouveaux produits importants tels que le minerai de fer, l'aluminium, le phosphate de calcium, etc..., les EAMA restent toujours dépendants, pour l'essentiel de leurs recettes d'exportation, d'une vingtaine de produits de base ou semi-finis, où l'on trouve toujours en première place le cuivre, les bois tropicaux, le café et les arachides.

.../...

En conclusion, on peut dire :

1) En dépit des opinions un peu désabusées qui ont été formulées parfois, les résultats obtenus jusqu'ici par la politique d'association sur le plan commercial ne paraissent pas tellement décevants : si l'on constate une accélération, depuis 1958, du taux de croissance des exportations des EAMA vers le Marché Commun, qui sont passés de 0,9 milliards de dollars en 1958 à 1,3 milliards en 1967, sans que cela ait porté tort aux échanges des autres pays en voie de développement, et si l'on parvient à maintenir l'essentiel de courants commerciaux traditionnels, sans négliger les possibilités d'ouverture vers de nouveaux partenaires, ne doit-on pas reconnaître que le régime commercial de l'association est, au moins, une formule assez équilibrée ?

2) Cette évolution notable s'est accomplie au cours d'une période de moins de dix ans, pendant laquelle le régime d'association n'a été mis en place que d'une façon très progressive, en se substituant à des formules bilatérales antérieures qui comportaient d'autres avantages. Compte tenu des délais exigés par toute mutation économique, comment pourrait-on s'étonner que l'objectif indiqué ne soit pas encore complètement atteint, et qu'une poursuite de l'association soit nécessaire pour continuer l'oeuvre entreprise et réaliser une diversification qui n'est qu'à peine entamée ?

## FONDS EUROPEEN DE DEVELOPPEMENT

### PROJETS DE DEVELOPPEMENT

De 1958 à 1970, 385 projets pour le 1<sup>er</sup> FED et 347 projets pour le deuxième FED ont été financés sur les deux Fonds Européens de Développement dont les ressources cumulées s'élevaient à 1.311 millions d'u.c. (581 millions pour le 1<sup>er</sup> FED, 730 millions pour le deuxième FED).

Le comité du FED qui groupe les experts des Six et de la Commission afin de donner un avis sur les projets soumis au financement s'est réuni 46 fois depuis l'entrée en vigueur des règlements internes du deuxième FED.

De 1960, date de lancement de l'appel d'offres à 1970, 870 appels d'offres ont donné lieu à conclusions de 3.600 marchés et contrats (2.300 marchés sur le premier Fonds et 1.300 sur le deuxième).

On peut estimer qu'il sort des services de la Commission tous les 3 ou 4 jours ouvrables un appel d'offres international publié dans les 4 langues au journal officiel des Communautés. Il est intéressant de noter que le FED occupe, pour toute la gamme de ses activités un peu plus de 100 programmes (conception et exécution).

### LA FORMATION

Dans le cadre des activités de formation environ 12.500 bourses d'études, 580 bourses de stages à temps complet (début du programme de stage 1968), 1.350 bourses de stages à temps partiel (initiation à la gestion des entreprises), 6.500 bourses d'enseignement par correspondance ont été attribuées de 1960 à 1970.

Sur le plan de la formation spécifique, la Commission a entrepris et poursuit : des activités dans plusieurs pays dont bénéficient environ 450 ressortissants.

.../...

STAGES ET COLLOQUES

De 1960 à 1970, 124 fonctionnaires africaines et malgaches ont effectué un stage dans les services de la Direction Générale d'Aide au Développement. 67 colloques ont rassemblé dans les Etats associés 5.570 participants. Dans les Etats membres 285 colloques ont rassemblé 12.740 participants africains ou malgaches.

PROMOTION COMMERCIALE

Les nouvelles actions de promotion commerciale ont été réalisées avec la participation aux manifestations commerciales dans les Etats membres et Etats associés. 12 manifestations ont accueillies 91 participants.

AUTRES ACTIVITES DÉPASSANT LE CADRE DES ASSOCIATIONS

La DG VIII a participé par ailleurs à tous les travaux de la Communauté qui concernent les relations avec l'ensemble des pays en voie de développement, constituant ainsi la charnière entre, d'une part, les opérations concrètes d'aide communautaire au développement dans le cadre de l'Association et, d'autre part, les positions que la Communauté est de plus en plus appelée à prendre à l'égard du problème général que pose le développement du Tiers Monde.

Dans ce contexte, on peut signaler notamment les contributions aux travaux de la CNUCED et à la mise en oeuvre de l'engagement de la Communauté en matière d'aide alimentaire. En 68-69, 301.000 tonnes de céréales ont été à ce titre attribués à sept pays. La cohérence entre la politique régionale et une politique mondiale d'aide au développement a été une préoccupation permanente de la Commission.

---

## PERSONNEL ET ADMINISTRATION

### Travaux d'harmonisation

Les services administratifs de la Commission ont poursuivi en 1969 les travaux d'harmonisation des procédures et réglementations administratives nécessaires pour parachever la restructuration et la rationalisation des services.

### Statut

Une proposition de règlement du Conseil portant modification du Statut des fonctionnaires a fait l'objet de longues discussions au sein des instances préparatoires du Conseil. Les problèmes les plus importants ne seront pas résolus avant le printemps 1970.

### Formation professionnelle et stages

290 jeunes universitaires des pays de la Communauté et des pays tiers ont été accueillis dans les services de la Commission, en qualité de stagiaires, pour une période de 3 à 6 mois.

Un important programme de formation professionnelle du personnel a par ailleurs été mis sur pied s'appuyant sur les méthodes les plus modernes, il devrait permettre tant le recyclage que le perfectionnement professionnel du personnel de la Commission.

### Recrutement et carrières

Quelque 20 concours de réserve ont été organisés en vue de pourvoir à des emplois d'administrateurs, secrétaires, huissiers etc. et de constituer des réserves de recrutement.

### Installation des services

En liaison avec la construction, en voie d'achèvement, du complexe Berlaymont, 200 rue de la Loi à Bruxelles, le regroupement des services de la Commission autour du Rond Point Schuman est pratiquement achevé à la fin de l'année 1969.

### Office des Publications

La création d'un Office des Publications en application du Traité de Fusion, rassemble désormais en une seule unité administrative l'édition, l'impression et la diffusion des publications des institutions communautaires et de leurs services.

COMMERCE EXTERIEURPolitique commerciale

Au cours de cette année, la Commission a centré ses efforts sur la préparation de la politique commerciale commune à mettre en oeuvre le 1er janvier 1970.

Dans cette perspective, elle a, au plan autonome, soumis au Conseil quatre propositions de règlements établissant respectivement le régime définitif à l'importation applicable aux pays membres du GATT et assimilés, celui applicable aux produits importés sans restrictions quantitatives des pays à commerce d'état, la procédure commune de gestion des contingents quantitatifs et le régime commun applicable aux exportations de la CEE.

En ce qui concerne les produits pour lesquels les politiques d'importation des Etats membres accusent encore des divergences substantielles, la Commission a transmis au Conseil des propositions tendant à permettre l'établissement d'un régime commun pour cinq secteurs industriels.

Au plan conventionnel, la Commission a complété ses initiatives en proposant au Conseil un projet de décision concernant l'uniformisation des accords commerciaux et la négociation des accords communautaires. Ce texte vise le remplacement progressif, par des accords communautaires, des actes nationaux régissant les matières visées aux articles 111 et 113 du Traité.

Dans le domaine de l'harmonisation des techniques d'assurance-crédit, la Commission a élaboré deux projets de directives visant à l'adoption par les Etats membres, à partir du 1er janvier 1970, d'une police commune pour les opérations à moyen et à long terme, d'une part, sur acheteurs publics et, d'autre part, sur acheteurs privés. Enfin, elle a préparé un projet de décision du Conseil relative au régime applicable, dans les domaines des garanties et des financements à l'exportation, à certaines sous-traitances en provenance d'autres pays membres ou de pays non membres des Communautés européennes. Ces dispositions établissent les règles définitives qui remplacent les procédures suivies en la matière au cours de la période de transition.

Relations avec le GATT

Les relations de la Communauté avec le GATT peuvent se résumer en gros comme suit:

- 1960/61: La Communauté ayant établi son tarif extérieur commun, le négocie avec ses partenaires du GATT selon les procédures de l'art. XXIV § 6 de l'Accord. Cette négociation fut presque aussitôt suivie de celle du "Dillon Round" et ces deux négociations amenèrent des réductions assez sensibles des droits du tarif extérieur commun qui à l'origine même étaient déjà d'un niveau assez bas.
- 1964: Ouverture des longues négociations Kennedy qui se terminèrent en juin 1967 avec les heureux résultats que l'on connaît, aux succès desquels la Communauté a contribué pour une large part témoignant ainsi son intérêt pour l'expansion des échanges mondiaux.
- 1968/69: Suite au Kennedy Round et à l'abaissement progressif des droits de douane, les travaux actuels au sein du GATT marquent plutôt leur intérêt sur les mesures non tarifaires et paratarifaires qui restreignent les échanges.

La Communauté participera efficacement si des nouvelles négociations devraient s'engager dans ce domaine.

RECHERCHE GENERALE ET TECHNOLOGIE1967

Sur base des travaux préparatoires menés par les services de la Commission et le Groupe de travail "Politique de la Recherche scientifique et technique" (PREST), le Conseil adopte lors de sa session du 31 octobre 1967 une résolution concernant les problèmes de la recherche scientifique et technique dans la Communauté. Aux termes de cette résolution il charge le Groupe de travail PREST

- 1) d'examiner les possibilités d'une coopération commençant par les six domaines proposés (informatique et télécommunications, développement de nouveaux moyens de transport, océanographie, métallurgie, nuisances, météorologie),
- 2) d'examiner l'inclusion d'autres domaines dans la coopération et de classer ces domaines dans un système adéquat,
- 3) de poursuivre la confrontation des méthodes nationales, des plans, programmes et budgets généraux intéressant la recherche,
- 4) d'examiner les moyens de créer un système communautaire de traitement et de diffusion de l'information technique ou de coordonner les systèmes d'information nationaux,
- 5) d'examiner les moyens d'assurer une formation coordonnée et un échange plus intensif de scientifiques.

1968

Sur base d'un compromis accepté par tous les Etats membres, le Conseil décide le 10.12.1968 de reprendre les travaux communautaires en matière de recherche scientifique et technique qui avaient été interrompus à la suite de l'échec des négociations tendant à élargir la Communauté. Dans sa résolution le Conseil charge le Groupe de travail PREST de lui soumettre son rapport avant le 1er mars 1969.

1969

Les travaux du Groupe PREST sont repris au début de cette année. Sept groupes spécialisés et quatorze sous-groupes tiennent pendant le premier trimestre 44 réunions de travail. Le 9 avril 1969, le rapport de synthèse du Groupe de travail PREST, comprenant 47 propositions d'actions concrètes, est transmis au Conseil.

Le 28 octobre 1969 le Conseil marque son accord sur les conclusions générales du rapport établi par le Groupe des Hauts Fonctionnaires de la Recherche scientifique qui avait été chargé de tirer les premières conclusions du rapport de synthèse du Groupe de travail PREST. En outre, le Conseil décide d'adresser un mémorandum sur la coopération technologique en Europe à un certain nombre de pays tiers qui sont invités à participer à cette coopération. Il s'agit de neuf pays tiers européens : Autriche, Danemark, Espagne, Irlande, Norvège, Portugal, Royaume Uni, Suède et Suisse. D'après la décision du Conseil, le fait de limiter l'envoi de l'invitation à ces pays exclu nullement que dans un stade ultérieur les propositions de coopération puissent être adressées à d'autres pays tiers.

.../...



Pour l'Euratom, l'importante réunion du Conseil du 6 décembre 1969 marque une étape décisive dans son évolution. Dans cette réunion, le Conseil décide de faire du Centre Commun de Recherche un outil communautaire efficace et adéquat destiné à l'exécution des travaux nucléaires qui lui seront confiés. En plus le Conseil décide que les moyens du CCR pourront être utilisés pour des activités de recherche non-nucléaires, notamment comme conséquence des décisions qui pourront être prises dans le cadre de la coopération technologique que les six Etats membres de la Communauté ont proposé à d'autres états européens.

DIFFUSION DES CONNAISSANCES

- 1) Le Traité instituant la C.E.E.A. a imposé à la Commission des devoirs très précis en matière de diffusion des connaissances. L'importance des deux premiers programmes quinquennaux a conduit la Commission d'Euratom à créer et à développer des services dont les activités s'exerceraient dans le cadre des tâches précisées par le Traité; en particulier, un Centre de documentation nucléaire a été formé, afin d'informer les chercheurs chargés de l'exécution des programmes de la Communauté et, d'autre part, de diffuser les connaissances issues de ces recherches.
- 2) Les tâches et les compétences des services de la Direction générale XIII ont évolué selon les étapes décrites ci-dessous :
- en 1959, création d'un service de documentation, en exécution de l'article 16 du Traité relatif aux demandes confidentielles de brevets nucléaires; mise en place des bibliothèques scientifiques et techniques du C.C.R.; création d'un comité consultatif en matière d'information et de documentation;
  - en 1960, création d'un service de propriété industrielle, d'un service des publications scientifiques et techniques et d'un service de documentation mécanisée;
  - en 1961, déclaration de la Commission au Conseil concernant le régime des brevets dans les contrats de recherche; création d'un service signalétique relatif aux traductions des documents scientifiques et techniques publiés en langues slaves et orientales et publication du bulletin Transatom; début de la publication du périodique trimestriel "Quarterly Digest" signalant les rapports scientifiques et techniques issus du programme commun EURATOM/USAEC; création d'un groupe de travail des chefs des centres nationaux de documentation nucléaire;
  - en 1962, création d'un service de relations publiques chargé d'éditer le périodique trimestriel de vulgarisation de la Commission : Bulletin Euratom; début de la coopération sur le plan documentaire avec l'USAEC, ayant notamment pour objet l'exploitation des "nuclear science abstracts" par la documentation mécanisée du C.I.D.;
  - en 1963, déclaration de la Commission au Conseil sur le régime de la diffusion des connaissances et sur les brevets de base; création du service Euratom Information (bulletin mensuel signalétique, reprenant sous forme de résumés l'essentiel des recherches du programme de recherche de la Commission); mise au point de la première édition du dictionnaire de mots-clé (Thesaurus) du système de documentation mécanisée; le service des brevets a déposé 120 brevets, le bureau des contrats et licences a signé ses premiers contrats;
  - en 1964/65/66, poursuite des travaux dans le domaine de la documentation mécanisée, notamment emmagasinage d'environ 100.000 documents par an, élaboration des programmes de retrieval et premiers essais du système à l'aide de l'ordinateur, etc.; assistance technique à la Fondation "Excerpta Medica" en vue de la création de son fascicule "Nuclear Medecin" et à BREVATOME pour l'élargissement de sa revue "La propriété industrielle nucléaire"; création du service "EASTATOM" qui signale les références des documents scientifiques et techniques nucléaires non encore traduits, en supplément du bulletin Transatom;
  - en 1967, le système de documentation mécanisée est devenu entièrement opérationnel (600.000 documents ont été emmagasinés, 1.225 recherches documentaires effectuées;

.../...

- en 1968, l'Agence Internationale de l'Energie atomique (A.I.E.A.) de Vienne prend contact avec le C.I.D. en vue d'utiliser le système de documentation mécanisée qu'il a développé, pour mettre sur pied son projet de documentation nucléaire mondiale (INIS); participation de la Direction générale XIII aux travaux du Groupe "Maréchal" sur la politique de la recherche scientifique et technique;
- en 1969, signature d'un contrat d'assistance technique avec l'A.I.E.A. et concernant l'INIS.

3) A la fin de 1969 :

- la Direction générale XIII avait déposé 1.300 demandes de brevets prioritaires et 4.600 demandes de brevets d'extension;
- elle avait passé 57 contrats de licence, de "know how" et d'assistance technique; une vingtaine de contrats sont en outre en cours de négociation;
- elle avait diffusé 80 notes techniques destinées à susciter l'application industrielle de certaines réalisations du C.C.R.;
- le service de documentation mécanisée avait emmagasiné dans la mémoire de son ordinateur 950.000 documents scientifiques et techniques, effectué 3.000 recherches documentaires, diffusé 5.000 rapports scientifiques et techniques et 2.500 communications (article 13 du Traité d'Euratom) et signalé 10.500 publications scientifiques et techniques issues des programmes de recherche de la Commission.

## MARCHE INTERIEUR ET RAPPROCHEMENT DES LEGISLATIONS

### Liberté d'établissement et libre prestation des services

- 1) Sur la base des programmes généraux adoptés par le Conseil en 1961, la Commission a élaboré et transmis au Conseil 78 propositions de directives, dont 34 ont jusqu'ici été arrêtées.
- 2) Selon les cas, la libération du droit d'établissement se réalise par:
  - des directives de suppression des restrictions et, s'il y a lieu,
  - des directives de coordination des législations nationales et
  - des directives contenant des mesures transitoires en attendant la reconnaissance de diplômes prévue par les législations nationales.
- 3) Les propositions de directives déjà arrêtées par le Conseil concernant les secteurs suivants:
  - l'agriculture, la sylviculture, l'horticulture
  - les industries manufacturières
  - les industries Extractives
  - les entreprises dans les secteurs de l'électricité, du gaz, de l'eau et des services sanitaires
  - les activités commerciales (commerce de gros, de détail et activités des intermédiaires)
  - les entreprises de services
  - la cinématographie
  - la réassurance.
- 4) 44 autres propositions de directives sont actuellement à l'étude au Conseil.  
Ces propositions concernent principalement:
  - les professions libérales (architectes, médecins, praticiens de l'art dentaire, pharmaciens, avocats, ingénieurs, infirmières, opticiens, sage-femmes)
  - la fabrication et le commerce de gros des médicaments
  - les activités de la presse
  - les auxiliaires des transports
  - la distribution et l'utilisation des produits toxiques
  - le commerce de gros du charbon
  - la cinématographie
  - l'agriculture (directive finale)
  - les marchés publics de travaux
  - les assurances autres que sur la vie
  - les banques et autres établissements financiers.
- 5) Plusieurs propositions de directive sont encore en préparation auprès des services de la Commission. Elles concernent principalement:
  - les experts comptables
  - les agronomes
  - la cinématographie
  - les vétérinaires

- les conseils fiscaux
- les para-médicaux
- les hôpitaux
- une série d'activités non salariées n'ayant pas fait l'objet de directive ou de propositions de directives spécifiques
- les intermédiaires d'assurances
- l'assurance sur la vie
- les banques et les autres établissements financiers.

6) Enfin, la Commission a surveillé l'application dans les Etats membres des directives arrêtées jusqu'à maintenant par le Conseil, notamment dans les secteurs industriels, artisanaux et commerciaux.

\*                      \*

\*

### Impôts

Pendant les premières douze années d'activité de la Communauté, deux ordres de problèmes dans le domaine fiscal ont fait l'objet d'un examen de la part de la Commission. Le premier est celui concernant l'élimination des discriminations fiscales qui existent dans les différentes législations nationales. A la suite d'une intervention de la Commission la plupart de ces discriminations ont déjà été supprimées. Pour certaines autres, la procédure aux termes de l'article 169 a été engagée. L'autre catégorie de problèmes, qui présente un intérêt plus considérable, est celle concernant l'harmonisation des dispositions fiscales, harmonisation qui à la longue devrait conduire à l'instauration d'une réelle politique fiscale communautaire entre les six Etats membres. Cette harmonisation ne doit pas être considérée comme un but en soi mais comme un moyen pour atteindre certains objectifs, notamment la réalisation de l'intégration des économies des six pays qui conduit à la longue à l'instauration d'un marché commun présentant les mêmes caractéristiques qu'un marché national.

Dans le domaine de l'harmonisation, la priorité a été accordée aux impôts indirects du fait qu'il s'agit d'impôts qui ont une influence plus considérable sur les échanges intracommunautaires et qui peuvent donc entraver la libre circulation des marchandises.

Au mois d'avril 1967, deux directives en matière de taxes sur le chiffre d'affaires ont été adoptées par le Conseil des Ministres. Au plus tard le 1/1/1970 les Etats membres devaient remplacer les taxes sur le chiffre d'affaires perçues par un système à cascade - système qui n'assure pas la neutralité concurrentielle pour les échanges intracommunautaires - par un système de taxes sur la valeur ajoutée qui, du point de vue concurrentiel, est neutre. Malheureusement, deux pays, à savoir l'Italie et la Belgique, pour des raisons différentes, ne pouvaient pas introduire à la date ci-dessus ce système; de ce fait, le Conseil des Ministres a récemment adopté un projet de directive qui prévoit le report de l'introduction de cet impôt au plus tard pour le 1/1/1972.

En même temps, des travaux dans le domaine de l'harmonisation des accises ont été entamés et une proposition d'harmonisation de l'accise sur le tabac a déjà été soumise au Conseil en 1967. Des propositions en vue de

l'harmonisation des accises sur les alcools et sur les produits pétroliers seront incessamment soumises au Conseil des Ministres.

Une harmonisation très poussée des taxes sur le chiffre d'affaires et des accises devrait permettre à la longue la suppression des frontières fiscales, ce qui est indispensable pour la réalisation d'un marché commun qui doit avoir les mêmes caractéristiques qu'un marché unique.

Dans le domaine de l'harmonisation des impôts directs, les travaux se trouvent, par contre, dans un état moins avancé, étant donné les difficultés d'ordre pratique que cette harmonisation présente. En effet, les impôts directs sont étroitement liés à la politique économique des six Etats membres et, de ce fait leur harmonisation devrait aller de pair avec une coordination de cette même politique économique. En 1968, un memorandum a été soumis au Conseil dans lequel la Commission a déterminé les travaux les plus importants à accomplir dans ce domaine en vue d'assurer la libre circulation des capitaux et en vue d'éviter que la localisation des investissements ne soit entravée par des mesures d'ordre fiscal. Deux projets de directives ont déjà été soumis au Conseil, pour rendre possible la concentration des entreprises, aussi bien par le biais de la fusion internationale que par le jeu des prises de participations.

En raison de tous les travaux qui ont été entamés dans le domaine fiscal, on peut dire que les bases pour une politique fiscale commune ont déjà été posées. A la longue, cette politique doit être fondée d'une part sur une taxe à la valeur ajoutée harmonisée et sur certaines accises et, d'autre part, sur un système d'impôt sur les sociétés ayant la même structure. En ce qui concerne l'impôt sur le revenu des personnes physiques, une harmonisation ne s'avère pas nécessaire pour l'instant cet impôt n'ayant pas une influence directe sur le bon fonctionnement du Marché Commun.

\*                      \*

\*

#### Rapprochement des législations et création du droit européen par convention

##### Marchés publics

Dans l'important domaine des marchés publics de travaux, la Commission a préparé dès 1960 une proposition de directive portant coordination des procédures de passation de ces marchés. Cette proposition transmise au Conseil en juillet 1964 après avoir fait l'objet en 1965 de l'avis du Parlement et du C.E.S. a été examinée et modifiée avec le concours de la Commission par le groupe des questions économiques du Conseil de 1966 à 1968. Ce nouveau texte ainsi établi a été étudié par les Représentants permanents durant l'année 1969. Un rapport à ce sujet sera soumis prochainement au Conseil de Ministres.

Dans le domaine des marchés publics de fournitures la Commission a également préparé une proposition semblable.

./.

## Brevet européen

Les travaux relatifs à la création d'un droit européen des brevets entrepris par la Commission et les Etats membres dès 1959 ont, après une interruption de plusieurs années, repris à la suite d'une décision du Conseil. Cette décision a prévu que ces travaux auraient lieu dans un cadre plus large que celui des Six. Le 21 mai dernier une conférence intergouvernementale a réuni pour la première fois les représentants de 17 Etats européens en vue de négocier une convention qui se limitera aux règles relatives à la délivrance des brevets. En outre, il est prévu qu'une convention restreinte consacrera pour les pays membres de la Communauté l'effet unitaire du brevet ainsi délivré.

## Compétence judiciaire et exécution des décisions en matière civile et commerciale

Cette convention, du 27 septembre 1968, est un pas important vers la réduction du nombre des procès à l'intérieur de la Communauté et vers une accélération des procédures permettant dorénavant, dans chaque Etat membre, l'exécution de jugements civils rendus dans les autres Etats membres. Elle est complétée par le projet d'une convention sur la faillite internationale donnant aux créanciers la possibilité de saisir, à l'intérieur de la Communauté, l'ensemble du patrimoine d'un créancier moyennant la faillite déclarée dans l'Etat où se trouve le centre des affaires du failli.

## Pharmacie

Dans ce domaine, la Commission a soumis au Conseil 6 propositions de directive, dont la directive de base, introduisant dans la Communauté le système d'autorisation préalable de mise sur le marché des spécialités pharmaceutiques, est déjà en vigueur. Deux des propositions encore à l'examen au Conseil, règlent, d'une façon détaillée, les contrôles et les essais des spécialités pharmaceutiques, dont l'harmonisation est la condition pour arriver à une reconnaissance mutuelle par les Etats membres des autorisations nationales; cette reconnaissance est prévue dans une proposition de directive séparée. D'autres propositions de directive concernent la publicité des spécialités pharmaceutiques et l'emploi des colorants dans ces spécialités.

Ces 5 propositions de directive ainsi qu'un memorandum concernant la libre circulation dans le domaine des produits pharmaceutiques sont actuellement en discussion auprès du Conseil des Ministres.

\* \*

\*

## Droit des sociétés

La coordination des droits des sociétés, prévue par le Traité de Rome pour rendre effective et harmonieuse la liberté d'établissement des sociétés, a été entreprise à partir de 1963.

Sa première manifestation est une directive adoptée le 9.3.1968, qui harmonise, en vue de protéger les tiers principalement, la publicité

./.

à laquelle sont soumises les sociétés de capitaux (SA, SARL, commandites par actions), les conditions de validité des engagements des organes sociaux, les causes de nullité des sociétés. Cette directive va provoquer des profondes modifications dans cinq des six législations des Etats membres, allant dans le sens d'une sécurité accrue pour ceux qui traitent avec les sociétés. Deux autres directives seront incessamment transmises au Conseil. Elles harmonisent les garanties exigées des sociétés anonymes en ce qui concerne respectivement la formation, le maintien et les modifications de leur capital, et les opérations de fusions (entre sociétés d'un même pays).

Deux autres directives sont en cours d'élaboration, l'une relative à la structure et à la compétence des différents organes de la société anonyme (Direction - Surveillance - Assemblée), l'autre harmonisant le contenu et la présentation des comptes annuels des sociétés de capitaux.

L'adoption de ces directives, malgré leur importance ne marquera pas la fin des travaux d'harmonisation, car ceux-ci doivent s'étendre, en vertu des Art. 54.3.g et 58.2 du Traité, à l'ensemble du droit des sociétés, et à tous les types de sociétés à but lucratif.

Les services de la Commission participent activement aux travaux engagés entre les Etats-membres pour la conclusion d'une Convention sur les fusions internationales, en application de l'article 220, 3ème tiret du Traité. Ces travaux, en raison de difficultés, se poursuivront vraisemblablement jusqu'à la fin de 1970.

Les travaux relatifs à la Société Européenne n'ont pas progressé devant le Conseil par suite de difficultés politiques. C'est pourquoi la Commission a poursuivi l'étude des divers problèmes qui se rattachent à cette question.

Ces travaux s'achèveront par la mise au point d'un document de travail qui, tenant compte des avis émis par le Parlement Européen et le Comité Economique et Social, pourrait servir de point de départ à des futures négociations pour le statut de la Société Européenne.

Dans cette perspective, la Commission examine avec une attention particulière le problème dit de la "cogestion", dans le cadre des idées et des solutions suggérées par l'étude du Prof. Lyon-Caen.

\*

\*

\*



CENTRE COMMUN DE RECHERCHE

Une des missions essentielles dont la Commission est chargée par le Traité instituant la CEEA, est de "promouvoir et de faciliter les recherches nucléaires dans les Etats membres et de les compléter par l'exécution du programme de recherches et d'enseignement de la Communauté".

Cette mission a été exercée grâce à deux programmes quinquennaux et deux programmes intérimaires d'une année chacun. Dans ce cadre - et conformément aux dispositions du même Traité - la Commission a, d'une part, créé un Centre commun de recherches nucléaires, d'autre part, confié par voie de contrats l'exécution de certaines parties du programme de recherches de la Communauté à un certain nombre d'organismes et d'entreprises des Etats membres.

Le Centre commun de recherches (CCR) comporte quatre établissements dont la création a été décidée entre 1959 et 1961. Depuis, plus de 300 millions d'unités de compte lui ont été consacrés sous forme d'investissements, de dépenses de fonctionnement et de frais de personnel. Les effectifs dépassent actuellement 2000 personnes, pour l'essentiel chercheurs et techniciens multinationaux de haute qualification, ayant acquis une solide expérience et rompus aux techniques modernes.

Ispira constitue l'établissement non seulement le plus important (plus de 1500 agents) mais aussi le plus polyvalent de par la nature de ses grandes installations: réacteurs ESSOR, ISPRA I et ECO, ordinateurs à grande capacité, équipements technologiques très diversifiés, équipements de recherche fondamentale, dans une partie des quarante laboratoires émaillant le site.

On y a développé de nombreux travaux sur les matériaux et la physique de l'état solide, la technologie et la physique des réacteurs, le traitement de l'information, la conversion directe d'énergie, la biologie et la protection sanitaire, etc...

Viennent ensuite le Bureau central de mesures nucléaires à Geel spécialisé dans la détermination des données fondamentales et des étalons de référence pour l'énergie nucléaire, et doté à cette fin de deux accélérateurs et de laboratoires équipés pour les travaux de haute précision; l'Institut des transuraniens de Karlsruhe équipé de laboratoires à très haute activité et essentiellement voué à l'étude de l'utilisation du plutonium dans les combustibles pour réacteurs rapides et à leur développement; l'établissement de Petten doté du réacteur à haut flux HFR utilisé notamment pour des études sur les matériaux.

La masse des connaissances acquises depuis sa création par le CCR, et dont la Commission assure la diffusion, a contribué efficacement à l'enrichissement du patrimoine communautaire.

Depuis deux ans, décidé à suivre étroitement l'évolution du contexte économique, énergétique, industriel, technique et scientifique, le CCR s'efforce d'une part de mettre directement son potentiel et son expérience au service de l'industrie et d'autre part d'entamer une transformation progressive de ses activités vers d'autres secteurs de pointe.

Parallèlement à cette action directe, la Commission s'est attachée à l'établissement d'un contact direct avec les Etats membres et leur industrie par la conclusion de contrats de recherche et d'association, la diffusion des connaissances issues des travaux et une certaine coordination des efforts à travers les comités et groupes de travail institués.

Près de 360 Muc ont ainsi été investis (sans compter les quote-parts nationales correspondantes), dans le cadre de 958 contrats. Du personnel

est fréquemment détaché dans le cadre de ces contrats pour renforcer l'impact communautaire.

Les domaines couverts concernent les réacteurs de type éprouvés, les convertisseurs avancés à gaz haute température et à eau lourde, les réacteurs rapides, les problèmes connexes aux réacteurs, la fusion thermonucléaire, la biologie et la protection sanitaire, etc.

Ces travaux ont notamment largement contribué à la formation et à la croissance de l'industrie nucléaire. Depuis deux ans, et pour des raisons analogues à celles exposées pour le CCR, l'action communautaire laisse de plus en plus à l'industrie le soin de développer ses propres recherches et développer en contrepartie son rôle de coordonnateur en vue d'aboutir à une concertation efficace des programmes.

Par contre son action contractuelle se poursuit dans les études à long terme comme la fusion, ou la biologie et la radioprotection.

POLITIQUE REGIONALE

1) La Commission a transmis au Conseil le 15 octobre 1969 une proposition de décision relative à l'organisation de moyens d'action de la Communauté en matière de développement régional accompagnée d'une note sur la politique régionale dans la Communauté.

Sur base d'une analyse sur la situation des régions de la Communauté et de ses perspectives, ainsi que des nécessités du marché commun et des politiques communes, la Commission propose :

- un examen régulier avec chaque Etat membre de la situation des régions où un programme de développement apparaît nécessaire, examen assorti d'avis et éventuellement de recommandations;
- la création d'un Comité de Développement régional permettant une concertation communautaire et la recherche de solutions convergentes de politique régionale;
- un Fonds de bonification d'intérêts et un système de garantie afin d'inciter des capitaux à participer, notamment par l'intermédiaire de la Banque Européenne d'Investissement, à la mise en œuvre des programmes de développement régional;
- une meilleure information des investisseurs privés et publics susceptibles de participer à la réalisation de ces plans.

Lors de sa session des 10 et 11 novembre 1969, le Conseil a décidé de consulter l'Assemblée conformément aux dispositions de l'article 235 du Traité, ainsi que le Comité économique et social.

2) Pour la détermination des objectifs de politique régionale et pour la préparation des actions, des études sont entreprises portant sur

- les problèmes fondamentaux de la politique régionale comme par exemple le phénomène de concentration urbaine, la situation des ports, le développement du quaternaire;
- l'analyse de la situation de régions en liaison avec les mutations de structure et les exigences de la compétitivité internationale;
- la réalisation d'actions de développement;
- les méthodes de la programmation régionale;
- la mise au point d'un système d'informations rapides et coordonnées à l'échelle de la Communauté.

3) Les interventions financières en application des dispositions des traités s'évaluent comme suit :

a) Traité de Paris - article 56

Les interventions communautaires ont permis de financer des programmes de transformation ou de créations d'activités nouvelles, économiquement saines, susceptibles d'assurer un emploi productif à la main d'œuvre rendue disponible ainsi que, dans certains cas, l'équipement de zones industrielles.

.../...

Interventions dans les Etats membres, sur demande des gouvernements :1961-1969 compris

<u>Demandes</u>	<u>Nombre</u>	<u>Investissements</u> <u>en u.c.</u>	<u>Crédits octroyés</u> <u>demandés</u>	<u>Emplois créés</u>
introduites	131	pm	pm	pm
recevables	100	env. 1.300 mio	env. 250 mio	env. 120.000
accordées	79 <sup>x)</sup>	plus d'1 milliard	env. 196	env. 100.000
en instruction	21	env. 300 mio	env. 57 mio	env. 20.000

On note une certaine accélération en 1969 puisqu'au cours de cette année 29 dossiers ont été introduits et soumis à l'instruction. Ces projets créeront plus de 16.000 emplois et concernent des investissements de l'ordre de 450 millions d'u.c., pour lesquels la Commission est demandée de participer pour plus de 88 millions d'u.c.

b) Traité de Rome - article 130

La Banque Européenne d'Investissement a consacré la partie la plus importante de ses ressources au financement, en faveur du développement régional, de projets de nature à contribuer au relèvement des régions les plus défavorisées de la Communauté. Elle a accordé des prêts pour la création et l'aménagement d'équipements collectifs de base et, par ailleurs, elle est intervenue également dans le financement de projets d'intérêt commun à plusieurs pays, spécialement en matière d'infrastructure.

Les interventions de la Banque dans les pays membres, de 1958 au 31 décembre 1968, comprennent 169 prêts accordés pour un montant total de 987,5 millions d'u.c.

- x) - dont 7 pour lesquels l'avis conforme du Conseil a été sollicité  
- Y compris 3 projets-cadre donnant lieu à une série de dossiers individuels à instruire.

## ENERGIE

Après la position de principe prise par les Gouvernements des Etats membres dans un protocole d'accord datant d'avril 1964, par lequel ils déclareraient leur intention d'établir une politique commune de l'énergie, et un certain nombre d'action sectorielles entreprises pour le charbon, le pétrole et l'énergie nucléaire, la fusion des trois Exécutifs intervenue en juillet 1967 a placé les différentes formes d'énergie sous une Autorité unique.

Dès sa mise en place, la Commission s'est attachée en priorité à la définition des principes devant régir le secteur de l'énergie, et elle a été en mesure, en décembre 1968, de formuler des propositions constituant une première orientation pour la politique énergétique communautaire. Ces propositions qui définissaient un cadre général d'action, tendaient à l'établissement d'un marché commun de l'énergie et à la réalisation d'une politique d'approvisionnement bon marché et sûr. Le 13 novembre 1969, une réunion spéciale du Conseil consacrée à la politique énergétique a approuvé les principes de base de la première orientation, et invité la Commission à lui présenter dans les meilleurs délais les propositions concrètes les plus urgentes.

Parmi les décisions prises par la Commission en 1969, il faut citer celle instituant un mécanisme d'aide en faveur du charbon à coke et du coke destiné à la sidérurgie de la Communauté. Par ce mécanisme, établi sur une base dégressive pour une période de 3 ans, l'industrie sidérurgique devrait pouvoir continuer à s'approvisionner en charbon à coke produit dans la Communauté dans des conditions de prix comparables à celles du marché mondial. Le délai de 3 ans devrait lui permettre de définir une politique d'approvisionnement à partir de sources tant intérieures qu'extérieures à la Communauté, qui soit la plus favorable à long terme.

En matière d'hydrocarbures, la Commission a formulé les premières propositions en vue de la réalisation de la politique commerciale commune prévue par le Traité, sous la forme notamment d'un programme d'importation s'étendant à l'ensemble de la Communauté. Pour les investissements, un projet de règlement prévoyant la communication des projets d'intérêt communautaire a également été soumis au Conseil.

Dans le domaine nucléaire, la Commission a présenté des propositions visant à doter la Communauté d'une capacité autonome d'enrichissement de l'uranium, et à élaborer un cadre juridique adapté aux diverses situations en matière d'approvisionnement en combustibles nucléaires. Le droit de conclure les contrats de fourniture pourrait, notamment, dans certaines conditions, être donné aux intéressés et non plus réservé exclusivement à l'Agence d'Approvisionnement.

D'une manière générale, la Commission a commencé à préparer des prévisions à moyen terme de l'offre et de la demande d'énergie, et l'établissement d'un second programme indicatif nucléaire tendant à préciser les possibilités de développement à long terme de cette nouvelle forme d'énergie.

## CREDIT ET INVESTISSEMENTS

Contrairement à la plupart des directions générales de la Commission, la DG Crédit et Investissements peut établir un bilan de 17 ans de Marché Commun, en ce qui concerne du moins son activité dans les domaines du charbon et de l'acier. Depuis sa création en 1952, la CECA a en effet mené une politique active d'investissements et de crédit.

Dans le cadre des attributions qui découlent du Traité CECA et plus particulièrement de ses articles 46, 54 et 56, la Haute Autorité, puis la Commission, cherche à favoriser un développement coordonné des investissements. A cet effet : elle informe les entreprises sur les tendances générales des investissements; elle exprime des avis sur les principaux programmes qui lui sont obligatoirement déclarés par les entreprises avant tout début de réalisation; elle octroie des prêts ou sa garantie pour ceux des projets qui lui paraissent présenter le plus d'intérêt communautaire.

### L'information des entreprises

Au 1er janvier de chaque année, la Commission mène auprès des entreprises des six pays de la Communauté une enquête concernant les investissements passés et futurs et leur incidence sur les possibilités de production. Les résultats de ces enquêtes sont communiqués aux entreprises, ce qui permet à chacune d'entre elles de replacer ses projets isolés dans un cadre plus général. Ces renseignements sur l'ensemble de la Communauté -- que seule une institution comme la Commission est en mesure de leur fournir -- servent aux entreprises de guide pour leur politique d'investissements propres.

### L'expression d'avis motivés

La Haute Autorité, en application de l'article 54, alinéa 3 du Traité de Paris, a rendu obligatoire la déclaration préalable des programmes d'investissements d'une certaine importance. Selon l'alinéa 4 du même article 54, elle peut fournir un avis motivé sur ces programmes, dans le cadre des objectifs généraux communautaires, et elle est tenue d'exprimer un tel avis si l'entreprise intéressée le demande.

Bien qu'ils n'aient la valeur que de simples conseils, ces avis sont loin d'être inefficaces puisque leur teneur est communiquée aux gouvernements intéressés et puisque la publication de leur liste au Journal officiel permet aux établissements de crédit d'en demander, le cas échéant, communication aux destinataires.

### L'octroi de prêts ou de garanties

Les incitations financières instituées par le Traité de Paris visent un double but. D'une part elles tendent à encourager les investissements conformes aux objectifs communautaires et, d'autre part, elles facilitent la mise en oeuvre d'une politique de reconversion. D'après le Traité CECA, la Communauté peut en effet intervenir par voie de prêts ou de garanties en faveur :

- des programmes directement afférents à la production de charbon ou d'acier (article 54, alinéa 1)
  - des travaux et installations qui contribuent à améliorer la productivité des équipements ou à faciliter l'écoulement des produits (article 54, alinéa 2)
  - des programmes de conversion susceptibles d'assurer un réemploi productif de la main d'oeuvre rendue disponible par des mutations structurelles (article 56, paragraphe 2).
- .../...

Même lorsqu'elle reprête ses ressources au prix coûtant, la CECA offre les avantages d'un créancier de grande surface, accoutumé aux principaux marchés des capitaux et garanti par des réserves importantes et par une capacité fiscale intacte. Elle ouvre aux entreprises certains marchés auxquels elles auraient difficilement accès du fait de leur taille, de leur nature juridique ou de leur nationalité. Ces avantages jouent également lorsqu'au lieu de prêter directement, la CECA se borne à accorder sa garantie à des emprunts que les sociétés contractent auprès de tiers.

Au 31 décembre 1969, les emprunts contractés par la CECA auront atteint la contrevaletur de 880 millions d'u.c. A la même date, les prêts et garanties accordées sur fonds propres et sur fonds d'emprunts auront dépassé 1 milliard d'u.c.

	(arrondi au million d'unités de compte)
a) prêts industriels	708
a') garanties	47
<hr/>	
b) prêts de reconversion	755 millions u.c.
	130 " " "
c) prêts maisons ouvrières	129 (1) " " "
d) divers (réadaptation et recherche)	10 " " "
<hr/>	
Total	1.024 millions d'unités de compte
<hr/>	

(1) Les prêts pour maisons ouvrières sont accordés pour l'essentiel à partir de fonds propres et non de fonds d'emprunts.

(source: Office Statistique  
des Communautés Européennes)

PRODUIT NATIONAL BRUT \$ Mrd.  
(aux prix de marché)

	CEE	Fr	Belg.	Lux	NL	BRD	IT
1958	165,1	59,3	10,5	0,4	9,5	55,1	30,3
par habitant (\$)	998	1324	1158	1402	845	1080	617
1968	381,0	126,6	20,9	0,8	25,2	132,7	74,8
par habitant (\$)	2055	2540	2171	2254	1982	2205	1421

PRODUCTION INDUSTRIELLE

	CEE	Fr	Belg.	Lux	NL	BRD	IT
1958 = 100							
1963	142	130	137	113	144	139	173
1963 = 100							
1968	128	123	120	112	142	128	126

SALAIRES ET PRIX (INDICES 1958 = 100)

1968	France	Belg.	Lux	NL	BRD	IT
Salaires <sup>1)</sup>	205	186	178	238	208	216
Prix <sup>2)</sup>	146	127	121	141	125	139

- 1) Indices nationaux du salaire horaire brut dans l'industrie
- 2) Indice général des prix à la consommation



(source: Office Statistique des Communautés Européennes)

ECHANGES CEE 1958-1968 \$ mio

	Exportations	Importations	Intra-CEE
1958	15 911	16 156	6 790
1968	35 290	33 542	28 384
'68/'58	122 %	107 %	318 %
% p.a. <sup>1)</sup>	8.3 %	7.6 %	15.4 %

	Fr	Belgo Lux	NL	BRD	Italie
<u>Export.vers CEE</u> '58	1 335,6	1 377,3	1 336,8	2 406,0	608,3
'68	5 452,1	5 249,1	4 790,2	9 339,8	4 079,1
% p.a. <sup>1)</sup>	17.0	14.3	13.6	14.5	21.0
<u>Export.vers tiers</u> '58	3 984,9	1 675,2	1 880,6	6 401,3	1 968,7
'68	7 220,2	2 912,1	3 550,9	15 502,7	6 104,1
% p.a. <sup>1)</sup>	6.1	5.7	6.6	9.2	12.0
<u>Import.de CEE</u> '58	1 227,3	1 461,6	1 517,9	1 896,1	687,4
'68	6 616,6	4 553,3	5 146,2	8 358,5	3 709,2
% p.a. <sup>1)</sup>	18.3	12.0	13.0	16.0	18.4
<u>Import.de tiers</u> '58	4 381,9	1 674,3	2 106,9	5 469,7	2 528,3
'68	7 309,9	3 751,1	4 146,4	11 791,5	6 543,4
% p.a. <sup>1)</sup>	5.3	8.4	7.0	8.0	10.0

1) Taux de croissance moyenne annuelle 1958-1968

COMMISSION  
DES  
COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES

Groupe du Porte-Parole

A D D E N D U M

(compte uniquement pour la version  
française)

Bruxelles, décembre 1969

P - 72

Note d'Information

E L E M E N T S   D ' U N   B I L A N   1 9 6 9

### Marché des capitaux

Les 11 mai 1960 et 18 décembre 1969, deux directives ont été arrêtées par le Conseil pour mettre en pratique les dispositions du Traité de Rome relatives à l'élimination des restrictions de change. Concernant les obstacles à la libre circulation ne relevant pas de la réglementation des changes une proposition de troisième directive a été soumise au Conseil le 9 avril 1964 puis modifiée par la Commission le 7 février 1967; cette proposition est toujours en instance au Conseil.

En 1967, la Commission a approuvé les orientations générales du rapport sur le développement d'un marché européen des capitaux élaboré à sa demande par un groupe d'experts indépendants constitué en 1965 dans le cadre des études entreprises en vue de préparer les initiatives à prendre en cette matière.

Depuis, un groupe de travail "Marché des valeurs mobilières" a été institué par le Comité monétaire. La Commission a également constitué en 1969 un groupe d'experts "Information sur les valeurs mobilières".

### Politique économique à moyen terme

Les perspectives de l'évolution économique à moyen terme ont fait dès le début des années soixante l'objet d'études menées avec le concours d'experts des Etats membres.

Le 25 juillet 1963, la Commission présenta une première recommandation sur la politique économique à moyen terme. Le 15 avril 1964, le Conseil institua sur proposition de la Commission un Comité de politique économique à moyen terme.

Parallèlement, un groupe d'étude des perspectives économiques à moyen terme, fonctionnant auprès de la Commission, est chargé de l'établissement et de l'interprétation des projections globales à moyen terme de l'économie et des analyses complémentaires que la préparation des programmes peut requérir.

Le Comité de politique économique à moyen terme soumet aux institutions de la Communauté, par la voie d'un avant-projet de programme, les orientations qu'il juge souhaitable pour assurer la réalisation des objectifs du Traité.

Les deux premiers programmes de politique économique à moyen terme relatifs à la période 1966-1970 ont été adoptés par le Conseil les 11 avril et 12 décembre 1968. Ils reprenaient le projet de la Commission établi sur la base de l'avant-projet préparé par le Comité de politique économique à moyen terme. Outre les orientations générales de politique économique définies à partir des projections, ils comportaient des chapitres spécifiques concernant l'emploi, la politique régionale, les finances publiques, la politique des structures sectorielles, l'adaptation structurelle des entreprises, l'agriculture et la recherche scientifique et technique.

Par ailleurs, des développements importants ont été engagés par le Comité de politique économique à moyen terme, à la demande du Conseil, en vue de définir les thèmes et les modalités de la coopération scientifique et technique. Les propositions élaborées par le groupe de la politique de la recherche scientifique et technique seront examinées avec les pays tiers intéressés, au début de 1970.

.../...

### Politique budgétaire

Les premiers travaux en matière de politique budgétaire et notamment l'examen des budgets économiques ont eu lieu au sein des instances chargées de la politique conjoncturelle.

Le 8 mai 1964 le Conseil a institué, sur proposition de la Commission un Comité de politique budgétaire chargé par priorité de la confrontation des grandes lignes des politiques budgétaires des Etats membres.

### II. Les propositions récentes pour le renforcement de la coordination

L'accroissement de l'interdépendance des économies des pays membres et les crises qui ont affecté la Communauté depuis 18 mois rendent plus nécessaire un renforcement de la coordination des politiques économiques et de la coopération monétaire au sein de la Communauté : la Commission a adressé au Conseil le 12 février 1969 un mémorandum préconisant une plus grande convergence des politiques économiques nationales à moyen terme, une concertation plus étroite des politiques économiques à court terme et la mise en place d'un mécanisme communautaire de coopération monétaire.

Le Conseil a approuvé, le 17 juillet 1969, les orientations proposées par ce mémorandum et adopté en particulier une décision relative à la coordination des politiques économiques à court terme des Etats membres : elle vise à développer les procédures de consultations entre eux avant l'adoption définitive de mesures ou de décisions importantes.

Il a en même temps décidé d'engager un débat sur les orientations économiques à moyen terme pour la période 1971-75 sur la base d'un mémorandum à établir par la Commission. Ce mémorandum vient d'être transmis et le débat du Conseil est prévu pour janvier 1970.